

ÄRENDE 9 – Laglighetsprövning enligt kommunallagen, kl. 13,00-13,15

Förslag till beslut

Direktionen beslutar att till Förvaltningsrätten lämna yttrande enligt bilaga ”Yttrande till förvaltningsrätten i Göteborg i mål nr 13960-25”.

Sammanfattning

Ärendet gäller ett yttrande till Förvaltningsrätten med anledning av att Martin Pettersson, kommunalråd i Uddevalla, begärt laglighetsprövning av direktionens beslut 2025-10-30, § 123. Pettersson menar att medlemskap i Fyrbodals kommunalförbund ska ge rätt att delta i förbundets nätverk. Direktionen avslag detta.

Förbundsordning reglerar syfte, uppdrag och finansiering, men anger inte hur verksamheten ska organiseras i detalj eller vilka nätverk som måste vara öppna för alla medlemmar. Endast 20 % av verksamheten finansieras av medlemsavgifter; resterande del finansieras via särskilda avtal och projektmedel, däribland DRUM (delregionala utvecklingsmedel). DRUM är öronmärkta och styrs genom en överenskommelse mellan förbundet och Västra Götalandsregionen, som anger vilka tjänster och nätverk medlemmen får användas till. Dessa resurser kan inte fritt omfördelas.

Bakgrunden till direktionens beslut i oktober är att Uddevalla kommun valt att inte medfinansiera DRUM från 2025. Eftersom kommunen inte deltar i finansieringen kan man heller inte delta i de nätverk som finansieras av DRUM. Direktionen menar att likställighetsprincipen inte är applicerbar för kommuner som medlemmar i ett kommunalförbund. Om Förvaltningsrätten ändå anser att så är fallet menar direktionen att det skulle strida mot principen om man lät Uddevalla delta i förekommande nätverk, eftersom det skulle gynna en kommun som inte bidrar ekonomiskt.

Direktionen menar att beslutet:

- ligger inom förbundsordningens ramar och direktionens befogenheter
- följer likställighetsprincipen
- inte är godtyckligt utan baserat på DRUM-överenskommelsens finansieringsmodell.

Fyrbodals kommunalförbund anser därför att överklagandet ska avslås.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2025-12-08

Yttrande till Förvaltningsrätten i Göteborg i mål nr 13960-25

Förvaltningsrättens föreläggande 2025-11-27

Förbundsordning - Fyrbodals kommunalförbund

Överenskommelse delregionala utvecklingsmedel (DRUM) 2025

Protokollsutdrag, beslut Uddevalla kommunstyrelse, KS/2024:431

Verksamhetsplan Fyrbodals kommunalförbund 2025-2027

Protokollsutdrag, beslut direktionen för Fyrbodals kommunalförbund, 2025-10-30, § 123

<https://www.vgregion.se/regional-utveckling/regional-utvecklingsstrategi/>

[Vårt arbete för klimatet - Västra Götalandsregionen](#) – Klimat 2030

[Västra Götalands kulturstrategi och kulturplan 2024–2027 - Västra Götalandsregionen](#)

Beslutet skickas till

Medlemskommunerna

Yttrande avseende mål 13960-25

Laglighetsprövning enligt kommunallagen

Förslag till beslut

Direktionen beslutar att till Förvaltningsrätten lämna yttrande enligt bilaga ”Yttrande till förvaltningsrätten i Göteborg i mål nr 13960-25”.

Sammanfattning

Ärendet gäller ett yttrande till Förvaltningsrätten med anledning av att Martin Pettersson, kommunalråd i Uddevalla, begärt laglighetsprövning av direktionens beslut 2025-10-30, § 123. Pettersson menar att medlemskap i Fyrbodals kommunalförbund ska ge rätt att delta i förbundets nätverk. Direktionen avslog detta.

Förbundsordning reglerar syfte, uppdrag och finansiering, men anger inte hur verksamheten ska organiseras i detalj eller vilka nätverk som måste vara öppna för alla medlemmar. Endast 20 % av verksamheten finansieras av medlemsavgifter; resterande del finansieras via särskilda avtal och projektmedel, däribland DRUM (delregionala utvecklingsmedel). DRUM är öronmärkt och styrs genom en överenskommelse mellan förbundet och Västra Götalandsregionen, som anger vilka tjänster och nätverk medlemmen får användas till. Dessa resurser kan inte fritt omfördelas.

Bakgrunden till direktionens beslut i oktober är att Uddevalla kommun valt att inte medfinansiera DRUM från 2025. Eftersom kommunen inte deltar i finansieringen kan man heller inte delta i de nätverk som finansieras av DRUM. Direktionen menar att likställighetsprincipen inte är applicerbar för kommuner som medlemmar i ett kommunalförbund. Om Förvaltningsrätten ändå anser att så är fallet menar direktionen att det skulle strida mot principen om man lät Uddevalla delta i förekommande nätverk, eftersom det skulle gynna en kommun som inte bidrar ekonomiskt.

Direktionen menar att beslutet:

- ligger inom förbundsordningens ramar och direktionens befogenheter
- följer likställighetsprincipen
- inte är godtyckligt utan baserat på DRUM-överenskommelsens finansieringsmodell.

Fyrbodals kommunalförbund anser därför att överklagandet ska avslås.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2025-12-08

Yttrande till Förvaltningsrätten i Göteborg i mål nr 13960-25

Förvaltningsrättens föreläggande 2025-11-27

Förbundsordning - Fyrbodals kommunalförbund

Överenskommelse delregionala utvecklingsmedel (DRUM) 2025

Protokollsutdrag, beslut Uddevalla kommunstyrelse, KS/2024:431

Verksamhetsplan Fyrbodals kommunalförbund 2025-2027

Protokollsutdrag, beslut direktionen för Fyrbodals kommunalförbund, 2025-10-30, § 123

<https://www.vgregion.se/regional-utveckling/regional-utvecklingsstrategi/>

[Vårt arbete för klimatet - Västra Götalandsregionen](#) – Klimat 2030

[Västra Götalands kulturstrategi och kulturplan 2024–2027 - Västra Götalandsregionen](#)

Beslutet skickas till

Medlemskommunerna

Ärendebeskrivning

Ärendet handlar om att avlämna ett yttrande till Förvaltningsdomstolen. Martin Pettersson, kommunalråd i Uddevalla kommun, har yrkat på en laglighetsprövning enligt kommunallagen av ett beslut fattat av direktionen för Fyrbodals kommunalförbund 2025-10-30, § 123. Direktionen beslutade då att avslå Martin Petterssons yrkande som handlade om att medlemskapet i kommunalförbundet ska berättiga medlemmar att delta i kommunalförbundets alla nätverk.

Kommunalförbundets verksamhetsramar regleras i förbundsordningen. I den beskrivs förbundets syfte, ändamål och uppdrag, medlemskap och direktionens befogenheter beskrivs också. Det slås fast att verksamheten ska finansieras av medlemsavgifter i den mån kostnader inte täcks på annat sätt. I förbundsordningen står beskrivet att förbundet ska ha ett kansli som kan omhänderta administration och ledning av verksamheten. Förbundsordningen reglerar inte hur förbundets verksamhet ska organiseras på detaljnivå, fördelning av resurser mellan olika nätverk, former för finansiering utöver medlemsavgifter eller vilka verksamheter som måste vara öppna för samtliga medlemmar.

Medlemsavgiften är *en* del av förbundets finansiering, motsvarar 20% av förbundets totala finansiering, omfattar 7,25 tjänster och täcker förbundets basfunktioner för administration och ledning samt del av tjänster som inte kan finansieras av andra medel. Ett mindre antal nätverk driftas med medlemsavgiften. Övrig verksamhet, som i huvudsak utgörs av personella resurser, finansieras på annat sätt; genom särskilda avtal (41%) och projektmedel (39%). Tjänsteorganisationen formeras efter medlemmarnas behov och den finansiering som förbundet har och varierar därför över tid.

En väsentlig del av projektmedlen utgörs av de delregionala utvecklingsmedlen, hälften av medlen kommer från kommunerna, hälften från Västra Götalandsregionen (VGR). Medlen regleras i en överenskommelse mellan kommunalförbundet och VGR. I överenskommelsen beskrivs syfte, mål och användningsområden, vilka tjänster som ska finansieras och vilka resultat som ska uppnås. Vidare slås fast att DRUM ska finansiera förbundets arbete kopplat till den Regionala utvecklingsstrategin, Kulturstrategi Västra Götaland och Klimat 2030, genom att processleda och samordna kommunernas arbete och drifva nätverk. DRUM är öronmärkt finansiering som inte fritt kan omfördelas. Nätverk och tjänster som finansieras av DRUM får därför endast tillhandahållas dem som bidrar till finansieringen.

Det är direktionens uppdrag att årligen besluta om förbundets verksamhetsplan och budget i enlighet med de finansieringsförutsättningar som föreligger.

Bakgrunden till direktionens beslut 2025-10-30 är att Uddevalla kommun beslutat att inte medfinansiera de delregionala utvecklingsmedlen (DRUM) från och med år 2025. Det är inte möjligt för Uddevalla kommun att delta i nätverk finansierade av DRUM då det skulle gå emot såväl DRUM-överenskommelsen som likställighetsprincipen i kommunallagen.

Sammanfattningsvis menar direktionen att beslutet från 2025-10-30:

- Ligger inom ramen för direktionens befogenheter då förbundsordningen inte ger stöd för att alla nätverk måste vara öppna för alla kommuner och inte att all verksamhet ska finansieras av medlemsavgiften.
- Är i linje med likställighetsprincipen – tvärtom skulle det innebära ett brott mot principen gentemot övriga medlemmar att låta Uddevalla kommun delta trots att kommunen inte bidrar ekonomiskt till DRUM.
- Grundas på saklig, förutsebar och extern reglering som förbundet är skyldigt att följa, dvs DRUM-överenskommelsen.

Direktionen för Fyrbodals kommunalförbund yrkar därför på att överklagandet ska avslås.

Handläggare av ärendet

Anna Lärk Ståhlberg

Förbundsdirektör

Förvaltningsrätten i Göteborg
Box 53197
400 15 Göteborg
forvaltningsrattenigoteborg@dom.se

Yttrande till förvaltningsrätten i Göteborg i mål nr 13960-25

Yttrande lämnas av:

Fyrbodals kommunalförbund
Anna Lärk Ståhlberg, förbundsdirektör
0733-35 85 34
anna.lark.stahlberg@fyrbodal.se

Yttrande lämnas till förvaltningsrätten med anledning av att Martin Pettersson, ordförande kommunstyrelsen, Uddevalla kommun överklagat Fyrbodals förbundsdirektionens beslut 2025-10-30 att avslå Pettersson yrkande om att medlemskapet i kommunalförbundet berättigar alla medlemmar att delta i nätverken. Överklagan avser laglighetsprövning enligt 13 kap 8 § kommunallagen.

Fyrbodals kommunalförbund lämnar följande yttrande:

Sammanfattning

Fyrbodals kommunalförbund bestrider att förbundsdirektionens beslut den 30 oktober 2025 (§123) strider mot kommunallagen eller förbundsordningen. Beslutet är lagenligt, ligger inom direktionens befogenheter och följer både förbundsordningens ramverk och den bindande DRUM-överenskommelsen mellan kommunalförbunden och Västra Götalandsregionen.

Domstolens prövningsram

Laglighetsprövning enligt 13 kap. kommunallagen avser enbart beslutets laglighet. Domstolen ska varken pröva lämpligheten eller ersätta förbundets bedömning med en egen. Beslut ska upphävas endast om det strider mot lag, överskrider organets befogenhet eller utgör ett brott mot likställighetsprincipen.

Förbundsordningens ramverk

Förbundsordningen reglerar:

- syfte och ändamål,
- medlemskap,

- direktionens befogenheter,
- att verksamheten ska finansieras av medlemsavgifter i den mån kostnader inte täcks på annat sätt.

Förbundsordningen reglerar inte:

- hur verksamheten ska organiseras på detaljnivå,
- fördelning av resurser mellan olika nätverk,
- former för finansiering utöver medlemsavgifter,
- vilka verksamheter som måste vara öppna för samtliga medlemmar.

Det är direktionens uppdrag att årligen besluta om förbundets verksamhetsplan och budget i enlighet med de finansieringsföresättningar som föreligger.

DRUM-överenskommelsens rättsliga betydelse

De delregionala utvecklingsmedlen (DRUM) regleras i en överenskommelse mellan kommunalförbunden och Västra Götalandsregionen. Överenskommelsen anger:

- syfte, mål och användningsområden för DRUM,
- vilka tjänster som ska finansieras,
- vilka resultat som ska uppnås,
- att DRUM ska finansiera förbundets arbete kopplat till den Regionala utvecklingsstrategin, Kulturstrategi Västra Götaland och Klimat 2030 genom att processleda och samordna kommunernas arbete och driva nätverk.

DRUM är öronmärkt finansiering som inte fritt kan omfördelas. Nätverk och tjänster som finansieras av DRUM får därför endast tillhandahållas till parter som deltar i finansieringen.

Skälen för beslutet den 30 oktober 2025

Uddevalla kommun har meddelat att de från och med 2025 inte medfinansierar DRUM. Detta minskar DRUM-anslaget med ca 4,2 miljoner kr. När finansiering saknas måste förbundet proportionera nyttjandet av dessa tjänster till de kommuner som deltar i finansieringen. Det vore annars inte förenligt med vare sig överenskommelsen eller kommunallagens krav på likställighet.

Allmänt

Kommunalförbundet ska verka inom det ändamål som medlemskommunerna bestämt. Verksamheten som finansieras inom DRUM-överenskommelsen ryms inom ändamålet. Medlemskommunerna finansierar förbundets verksamhet med en fast avgift och har genom skrivningen i förbundsordningen 13 § bestämt att verksamheten kan täckas även

på annat sätt. Verksamheten inom DRUM-överenskommelsen kan inte genomföras inom ramen för kommunernas fasta avgift utan förutsätter tillkommande finansiering. Det finns inget krav i kommunallagen att ett kommunalförbund bara får bedriva verksamhet som kommer alla medlemmarna lika till gagn.

Bemötande av påståendet om brott mot förbundsordningen

Påståendet att samtliga nätverk måste vara öppna för alla kommuner saknar stöd i förbundsordningen. Förbundsordningen fastslår inte att all verksamhet ska finansieras av medlemsavgifter, och den utesluter inte verksamheter som finansieras av andra medel. Direktionen har, som kommunalförbundets högsta beslutande organ, därför agerat inom ramen för sina befogenheter.

Bemötande av påståendet om brott mot likställighetsprincipen

Kommunalförbundet omfattas av kommunallagens likställighetsprincip. Denna är dock inriktad på primärkommunala medlemmar eller grupper av sådana och är begränsad till de områden där en kommun träder i direkt kontakt med sina kommunmedlemmar i denna deras egenskap. Principen är inte tillämplig på en kommuns medlemskap i ett kommunalförbund genom antagande av en förbundsordning. Det är en annan typ av medlemskap som inte omfattas av likställighetsprincipen. Frågor om likabehandling bör i stället prövas utifrån förbundsordningens regelverk för tvistlösning. Om förvaltningsrätten anser att likställighetsprincipen ändå gäller vill förbundet framföra följande.

Likställighetsprincipen innebär att medlemmar ska behandlas lika om de befinner sig i samma situation. Kommuner som inte deltar i finansieringen av DRUM befinner sig inte i samma situation som de som gör det. Det föreligger därmed saklig grund för direktionens beslut 2025-10-30 § 123. Att låta Uddevalla kommun delta i DRUM-finansierade nätverk trots att de inte bidrar ekonomiskt skulle utgöra ett brott mot likställighetsprincipen gentemot övriga medlemmar.

Bemötande av påståendet om godtycke

Nätverksstrukturen och tjänsteorganisationen följer finansieringsmodellen enligt DRUM-överenskommelsen. Beslutet grundar sig inte på godtycke utan på saklig, förutsebar och extern reglering som förbundet är skyldigt att följa.

Avslutning

Direktionens beslut är:

- lagenligt,
- fattat inom dess befogenheter,

- förenligt med förbundsordningen,
- förenligt med likställighetsprincipen,
- nödvändigt för att uppfylla DRUM-överenskommelsens krav.

Fyrbodals kommunalförbund yrkar att överklagandet avslås.

Bilagor och länkar

Förbundsordning – Fyrbodals kommunalförbund

Överenskommelsen delregionala utvecklingsmedel (DRUM) 2025

Protokollsutdrag, beslut Uddevalla kommunstyrelse, KS/2024:431

Verksamhetsplan Fyrbodals kommunalförbund 2025-2027

Protokollsutdrag, direktionen Fyrbodals kommunalförbund, 2025-10-30 § 123

[Regional utvecklingsstrategi för Västra Götaland - Västra Götalandsregionen](#)

[Vårt arbete för klimatet - Västra Götalandsregionen](#) – Klimat 2030

[Västra Götalands kulturstrategi och kulturplan 2024–2027 - Västra Götalandsregionen](#)



Fyrbodals Kommunalförbund

§123

Parter: Martin Pettersson ./ Fyrbodals Kommunalförbund

Målet gäller: laglighetsprövning enligt kommunallagen

Domstolen har fått in handlingar i målet. Handlingarna följer med detta brev.

Lämna ett yttrande till domstolen

Ni ska lämna in ett skriftligt yttrande där ni bemöter det som står i handlingarna **samt lämna in beslutsunderlag**.

Domstolen måste ha yttrandet **senast den 18 december 2025**. När tiden har gått ut kan domstolen komma att avgöra målet, även om något svar inte kommit in.

När ni skickar in yttrandet

Uppge ert namn, målnummer 13960-25 och det telefonnummer som ni kan nås på. Lämna också e-postadress, så att vi framöver kan skicka handlingar i målet via e-post.

Skicka gärna in handlingarna till domstolen digitalt, helst i PDF-format. De behöver då inte lämnas på annat sätt. På www.domstol.se/skickadigitalt finns information om hur ni kan lämna in handlingar digitalt.

Har ni frågor?

På webbplatsen finns information om domstolen och om handläggningen. Kontakta oss gärna vid frågor – ni når oss via e-post forvaltningsrattenigoteborg@dom.se eller per telefon 031-73 27 000.

Hanna Järphag

Bifogade handlingar: aktbilaga 1

Sida 1 (av 1)

Om domstolens behandling av personuppgifter, se www.domstol.se/personuppgifter. Kontakta oss för information på annat sätt.

Besöksadress
Sten Sturegatan 14

Telefon
031 - 732 70 00

Öppettider
måndag–fredag
08:00–16:00

Postadress
Box 53197
400 15 Göteborg

E-post
forvaltningsrattenigoteborg@dom.se

Webbplats
www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se



Till:
Förvaltningsrätten i Göteborg
Box 53197
400 15 Göteborg
forvaltningsrattenigoteborg@dom.se

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG
Avd. 4

INKOM: 2025-11-25
MÅLNR: 13960-25
AKTBIL: 1

Laglighetsprövning

Överklagat beslut

Förbundsdirectionens i Fyrbodals kommunalförbund beslut 2025-10-30 att avslå Petterssons yrkande om att medlemskapet i kommunalförbundet berättigar alla medlemmar att delta i nätverken.

Beslutande organ

Förbundsdirectionen, Fyrbodals kommunalförbund, Box 305, 451 18 Uddevalla
kansli@fyrbodals.se

Klagande

Martin Pettersson, ordförande kommunstyrelsen, Uddevalla kommun, Stadshuset, 451 81 Uddevalla, martin.pettersson@uddevalla.se

Saken

Laglighetsprövning enligt 13 kap. 8 § kommunallagen

Undertecknad medlem i Uddevalla kommun får härmed överklaga ovan rubricerade beslut med anförande av följande:

Yrkande

Jag yrkar att förvaltningsrätten ska upphäva förbundsdirectionens ovan nämnda beslut.

Grund

Beslutet ska upphävas jämlikt 13 kap. 8 § p 3 alternativt p 4 KL. Förbundsdirectionens beslut är inte förenligt med förbundsordningen. Förbundsdirectionen har därför inte haft rätt att fatta beslutet. Beslutet är heller inte förenligt med likställighetsprincipen i 2 kap. 3 § KL som ska tillämpas för kommunalförbund enligt 9 kap. 2 § KL, varför beslutet strider mot lag.



Omständigheter

Det överklagade beslutet

Förbundsdirectionen i Fyrbodals kommunalförbund beslutade den 30 oktober 2025 att avslå Petterssons yrkande om att medlemskapet i kommunalförbundet berättigar alla medlemmar att delta i nätverken (bilaga 1).

Genom beslutet har Uddevalla kommuns begäran om att medlemskapet i kommunalförbundet ska omfatta rätten för medlemmarna att till fullo nyttja gemensamma tjänster, samordnande funktioner, kunskapsdelning, gemensamt lärande, stöd, rådgivning och nätverk oberoende av dess finansieringsform, med innebörd att medlemskapet per automatik ger rätt till deltagande i alla nätverk, avslagits.

Beslutet innebär att förbundsdirectionen tagit ställning för att Uddevalla kommun ska uteslutas från olika nätverk som kommunalförbundet samordnar för de 14 medlemskommunerna.

Fyrbodals kommunalförbunds medlemmar, ändamål och finansiering

Medlemmar i Fyrbodals kommunalförbund är kommunerna Bengtsfors, Dals-Ed, Färgelanda, Lysekil, Mellerud, Munkedal, Orust, Sotenäs, Strömstad, Tanum, Trollhättan, Uddevalla, Vänersborg och Åmål.

Enligt förbundsordningen (bilaga 2) har förbundet följande ändamål (3 §):

Förbundet har till ändamål att stärka medlemskommunernas intressen och att bidra till regional utveckling av Fyrbodalsregionen. Syftet ska vara att stärka Fyrbodals och samverka för utveckling och effektivt resursutnyttjande.

Dessutom ska kommunalförbundet vara kommunernas part i samverkan och dialog med Västra Götalandsregionen kring tillväxtfrågor.

Ett övergripande mål för verksamheten är att stödja och utveckla det kommunala självstyret. Förbundet ska särskilt verka inom följande områden;

- Hållbar tillväxt och utveckling.
- Verksamhetsstöd och intressebevakning.
- Projekt som har till syfte att främja samordning och/eller samverkan inom områdena tillväxt och utveckling samt verksamhetsstöd.
- Ägaransvar för gemensamt ägda bolag och verksamheter.

Förbundet ska precisera sin verksamhet i en treårig verksamhetsplan som årligen revideras.

Förbundsordningen föreskriver vidare att verksamheten finansieras på följande sätt (13 §):

Kostnader för förbundets verksamhet ska, i den mån de inte täcks på annat sätt, täckas genom bidrag från medlemskommunerna. Kostnaderna ska därvid fördelas mellan förbundets medlemmar i förhållande till invånarantalet i respektive medlemskommun. Härvid ska användas invånarantalet den 1 november året före verksamhetsåret.



Uddevalla kommun är alltså en av 14 medlemmar i förbundet och betalar medlemsavgift till förbundet i enlighet med förbundsordningen. Medlemsavgiften uppgår för 2025 till ca 2,2 miljoner kr för Uddevalla kommun.

Nätverk som samordnas av Fyrbodals kommunalförbund

Som en del i Fyrbodals kommunalförbunds uppdrag arbetar förbundet med samverkan mellan medlemskommunerna och inom ramen för förbundet får kommunerna tillgång till kompetens, nätverk och resurser som är svåra att bära enskilt. Genom nätverk som kommunalförbundet samordnar skapas kunskapsdelning och gemensamt lärande. Kommunalförbundet samordnar i enlighet härmed nätverk inom flera olika kompetens- och sakområden. För närvarande utesluts Uddevalla kommun från flera av dessa nätverk med hänvisning till dess finansieringsform.

Framför allt utesluts Uddevalla kommun från flera nätverk som kommunalförbundet samordnar inom utbildningsområdet. Det gäller bland annat utbildningschefsnätverket, nämndsordföranden BUN, Kompetensråd Fyrbodals, Branschråd transport, bygg och besöksnäring och SYV-nätverk. Härigenom får kommunen inte möjlighet att representeras i dessa nätverk och ta del av det informationsutbyte och den kunskapsöverföring som sker genom nätverken, vilket ger sämre förutsättningar för såväl skolpersonal som elever i Uddevalla kommun i förhållande till vad som gäller i de andra medlemskommunerna.

I utbildningschefsnätverket har en ambition varit att hitta gemensamma förhållningssätt gällande hur utvecklingsfrågor för skolan ska drivas, hur ny lagstiftning ska implementeras och hur svårlösta frågor som berör medlemmarna ska hanteras, exempelvis gällande interkommunala ersättningar när elever korsar kommungränserna.

I Branschråd transport, bygg, besöksnäring som gäller gymnasiet och vuxenskolan sker utbyte mellan utbildningssamordnare och branschföreträdare för att hitta platser för praktik (s.k. APL-platser). När Uddevalla kommun inte deltar skapas sämre förutsättningar för eleverna inom dessa områden i Uddevalla kommun att ta del av APL-platser, men också kring dimensionering, utbildningsinnehåll och yrkesroller.

Vidare innebär SYV-nätverket ett kunskaps- och erfarenhetsutbyte mellan studie- och yrkesvägledare som i sin tur ska vägleda elever i att göra kloka val av utbildning. Genom att Uddevalla kommun inte deltar får kommunens elever sämre förutsättningar att få del av nya lärdomar inom studie- och yrkesvägledning.

Regleringen av kommunalförbund

Av 3 kap. 8 § KL framgår att kommuner får bilda kommunalförbund och lämna över skötseln av kommunala angelägenheter till sådana förbund.

Ett kommunalförbund bildas genom beslut i medlemskommunernas fullmäktige om antagande av förbundsordning, vilket följer av 9 kap. 1 § KL.

Om en angelägenhet lämnats över till ett kommunalförbund blir förbundet huvudman för en sådan angelägenhet. De frågor medlemmarna överlämnar till förbundet faller efter överlämnandet utanför deras egna befogenheter (se Dalman m fl, Kommunallagen med kommentarer och praxis, 6:e uppl. 2022, s. 169).

I 9 kap. 6 § KL regleras vad förbundsordningen ska ange. Av bestämmelsen följer att förbundsordningen bl.a. ska ange förbundets ändamål (p 1) och fördelningen av förbundets kostnader mellan medlemmarna (p 11).

Eftersom man genom bildandet av kommunalförbundet överför uppgifter från kommunerna till kommunalförbundet behöver uppgifterna för kommunalförbundet vara noggrant avgränsade. Kommunalförbundet får inte ta på sig uppgifter som inte omfattas av förbundsordningen och kan inte kräva medlemmarna på ersättning för verksamhet som ligger utanför förbundsordningen (a.a.s. 404).

Även kostnadsfördelningen ska framgå av förbundsordningen. Kostnadsfördelningen får inte stå i uppenbart missförhållande till den nytta som de olika medlemmarna har av förbundet (a.a.s. 408).

Förbundsdirektionens beslut strider mot förbundsordningen

Förbundsordningen utgör grunden för kommunalförbundets verksamhet.

Fyrbodals kommunalförbund har enligt denna till ändamål att stärka medlemskommunernas intressen och att bidra till regional utveckling av Fyrbodalregionen. Syftet ska vara att stärka Fyrbodal och samverka för utveckling och effektivt resursutnyttjande (3 §). Kostnaderna för verksamheten ska, i den mån de inte täcks på annat sätt, täckas genom bidrag från medlemskommunerna. Kostnaderna ska därvid fördelas mellan förbundets medlemmar i förhållande till invånarantalet i respektive medlemskommun (13 §).

Förbundsdirektionens beslut innebär att Uddevalla kommun inte får delta i vissa av kommunalförbundets nätverk. Genom beslutet att vissa nätverk inte är öppna för alla medlemmar går förbundet utanför vad förbundsordningen reglerar. Eftersom samverkan för utveckling och effektivt resursutnyttjande är syftet med förbundet är det inte förenligt med detta syfte att utesluta en av medlemmarna från samverkans- och nätverksträffar.

Det är således inte förenligt med förbundsordningen att utesluta Uddevalla kommun från nätverk när samverkan är själva syftet med förbundet, samtidigt som Uddevalla kommun är med och finansierar förbundet genom medlemsavgift i enlighet med vad som beskrivs i förbundsordningen om kostnadsfördelning.

Det stöds inte av förbundsordningen att en medlem utesluts från områden som förbundet enligt ändamålet ska verka inom. Om skillnader ska ske i förmåner som



erbjuds medlemmarna behöver det vara förenligt med förbundsordningen, vilket inte är fallet.

Kommunalförbundet är bundet av förbundsordningen och det uppdrag förbundet därigenom getts. Att fatta beslut i strid med förbundsordningen innebär att förbundsdirektionen överskridit sin befogenhet. Det organ som fattat beslutet har alltså inte haft rätt att göra det, vilket utgör grund för upphävande av beslutet enligt 13 kap. 8 § 3 p KL.

Förbundsdirektionens beslut strider mot likställighetsprincipen

Likställighetsprincipen innebär att kommuner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat (2 kap. 3 § KL). Genom 9 kap. 2 § KL har principen gjorts tillämplig även på kommunalförbund.

Genom att Uddevalla kommun utesluts från vissa nätverk särbehandlas Uddevalla kommun i förhållande till de andra medlemmarna. Enligt vad som beskrivits ovan påverkar detta skolpersonal och elever i Uddevalla kommun som ges sämre förutsättningar än vad som gäller i de övriga medlemskommunerna.

Särbehandlingen sker vidare utan att sakliga skäl föreligger. Den förefaller motiveras av hur finansieringen av olika nätverk detaljbudgeterats inom förbundet, vilket blir ett godtyckligt förfaringssätt från kommunalförbundets sida. Det är inte förutsebart för Uddevalla kommun vilka nätverk som kommunen kommer att vara utesluten från att delta i under kommande år. Om nyttan som en kommun och dess medlemmar får av att kommunen ingår i ett kommunalförbund görs beroende av icke förutsebara förhållanden skapas ett godtyckligt förhållningssätt till medlemmarnas intressen.

Det är mot denna bakgrund inte förenligt med kommunallagens likställighetsprincip att deltagande i nätverk inte möjliggörs på lika villkor för medlemskommunerna. Det överklagade beslutet strider därför mot lag och ska upphävas enligt 13 kap. 8 § 4 p KL.

Uddevalla den 24 november 2025

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Martin Pettersson".

Martin Pettersson

Bilagor

1. Överklagat beslut
2. Förbundsordning för Fyrbodals kommunalförbund

§ 123 – Uddevalla kommun begär till Fyrbodals kommunalförbund om att väcka ärende till förbundsdirektionen, åberopande av § 9 i förbundsordningen

Förbundsdirektionens beslut

Direktionen beslutar att avslå Petterssons yrkande om att medlemskapet i kommunalförbundet berättigar alla medlemmar att delta i nätverken.

Reservationer och särskilda uttalanden

Martin Pettersson (SD): Uddevalla kommun önskar en tydlig linje om vad det konkret innebär att vara medlem i kommunalförbundet Fyrbodals. Initiativärende väcktes i februari och Uddevalla kommun föredrog ärendet i september. Uddevalla kommun anser att medlemsnyttan en kommun får inte ska vara beroende av hur Fyrbodals detaljbudgeterar; dvs vad Fyrbodals väljer att lägga inom ramen för DRUM eller medlemskap finansieringsmässigt från ett år till annat.

Medlemskapet ska omfatta rätten för medlemmarna att till fullo nyttja gemensamma tjänster, samordnande funktioner, kunskapsdelning, gemensamt lärande, stöd, rådgivning och nätverk oberoende av dess finansieringsform.

Det innebär att medlemskapet i Fyrbodals kommunalförbund per automatik ger rätt till deltagande i alla nätverk. Det bör vara förutsägbart och tydligt vad medlemskapen innebär.

Ett beslut om att utesluta Uddevalla, som en av 14 medlemmar i ett kommunalförbund, kan inte sägas ligga inom likställighetsprincipen avseende alla medlemmars rätt att få ta del av de medlemsnyttor som föreligger inom medlemskapet.

Förbundsordningen anger förbundets ändamål och syfte. Det ska bland annat stärka medlemskommunernas intressen och ge verksamhetsstöd och intressebevakning. Förbundsordningen ger inte grund till att utesluta en enskild kommun från vissa nätverk.

Sammanfattning

Uddevalla kommun har åberopat initiativrätten för att väcka ärende till förbundsdirektionen i Fyrbodals kommunalförbund, enligt förbundsordningen § 9. Initiativrätten innebär att förbundsmedlem kan väcka ett ärende genom framställan av kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen.

Ärendet gäller medlemskapet i Fyrbodals kommunalförbund och de uppgifter som är kopplade till detta. Uddevalla kommun begär att få föredra ärendet samt närvara och yttra sig vid direktionens sammanträde gällande ärendet.

Förbundsdirektionen beslutade på sitt sammanträde 2025-05-08 § 58 att svara Uddevalla kommun i enlighet med tjänsteskrivelse 2025-04-22.

Uddevalla kommun hade inte möjlighet att närvara på sammanträdet men har beretts möjlighet att föredra sitt ärende vid direktionens möte 2025-09-18.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag direktionens sammanträde 2025-09-18 §91

Tjänsteskrivelse 2025-04-03
Protokollsutdrag Uddevalla 2025-02-26 §63
Uddevalla kommuns tjänsteskrivelse 2025-02-05
Tjänsteskrivelse 2025-04-22
Protokollsutdrag direktionen 2025-05-08 §57
Protokollsutdrag direktionen 2025-05-08 §58
Vägledande principer DRUM
DRUM – rutinbeskrivning rekvisitioner
Aktiva DRUM-projekt
Överenskommelsen DRUM 2025
Årsredovisning 2024

Förslag till beslut under överläggningarna

Martin Pettersson (SD): Att medlemskapet i kommunalförbundet berättigar alla medlemmar att delta i nätverken som en del i medlemsnyttan.

Beslutsgång

Ordförande frågar om direktionen bifaller Petterssons förslag eller om direktionen avslår Petterssons förslag och finner att direktionen avslår Petterssons förslag.

Omröstning begärs

Direktionen godkänner följande beslutsgång.

Ja-röst för Petterssons förslag.

Nej-röst för Petterssons förslag.

Omröstningsresultat

Med 2 ja-röster för Petterssons förslag och 11 nej-röster för Petterssons förslag beslutar direktionen avslå Petterssons förslag:

Ledamot/tjänstgörande ersättare	Ja-röst	Nej-röst	Avstår
Peter Eriksson (M)		X	
Benny Augustsson (S)		X	
Per Eriksson (S)		X	
Andreas Nilsson (M)		X	
Jan-Olov Johansson (S)		X	
Ludwig Mossberg (M)		X	
Lars Larsson (C)		X	
Therese Mancini (S)		X	
Fredrik Eriksson (SD)	X		
Martin Pettersson (SD)	X		
Ingemar Samuelsson (S)		X	
Henrik Harlitz (M)		X	
Michael Karlsson (M)		X	
Summa	2	11	

Förbundsdirektionens beslut 2025-09-18

Direktionen beslutar att bordlägga ärendet till nästa sammanträde den 30 oktober 2025.

Arbetsutskottets beslut 2025-10-09

Arbetsutskottet har tagit del av informationen.

Beslutet skickas till

Medlemskommunerna

Reviderad förbundsordning mars 2017

Förbundsordning för Fyrbodals kommunalförbund

Innehållande 23 paragrafer

Namn och säte

1 §

Kommunalförbundets namn är Fyrbodals kommunalförbund.
Förbundet har sitt säte i Uddevalla.

Medlemmar

2 §

Medlemmar i kommunalförbundet är kommunerna Bengtsfors, Dals-Ed, Färgelanda, Lysekil, Mellerud, Munkedal, Orust, Sotenäs, Strömstad, Tanum, Trollhättan, Uddevalla, Vänersborg och Åmål.

Fyrbodals kommunalförbund är tillsammans med Göteborgsregionens kommunalförbund, Sjuhärads kommunalförbund och Skaraborgs kommunalförbund medlem i Västsvenska kommunalförbundens samorganisation VästKom.

Ändamål

3 §

Förbundet har till ändamål att stärka medlemskommunernas intressen och att bidra till regional utveckling av Fyrbodalsregionen. Syftet ska vara att stärka Fyrbodals och samverka för utveckling och effektivt resursutnyttjande.

Dessutom ska kommunalförbundet vara kommunernas part i samverkan och dialog med Västra Götalandsregionen kring tillväxtfrågor.

Ett övergripande mål för verksamheten är att stödja och utveckla det kommunala självstyret. Förbundet ska särskilt verka inom följande områden;

- Hållbar tillväxt och utveckling.
- Verksamhetsstöd och intressebevakning.
- Projekt som har till syfte att främja samordning och/eller samverkan inom områdena tillväxt och utveckling samt verksamhetsstöd.
- Ägaransvar för gemensamt ägda bolag och verksamheter.

Förbundet ska precisera sin verksamhet i en treårig verksamhetsplan som årligen revideras.

Varaktighet

4 §

Förbundet är bildat tills vidare.

Organisation och beslutsförhet

5 §

Förbundet är ett kommunalförbund med förbundsdirektion.

Direktionen ska bestå av sjutton ledamöter med sjutton personliga ersättare. Kommunerna Trollhättan, Uddevalla och Vänersborg utser vardera två ordinarie ledamöter och två ersättare. De övriga medlemskommunerna utser vardera en ordinarie ledamot och en ersättare. Direktionen utser inom sig ordförande, vice ordförande och andre vice ordförande.

För direktionen finns en arbetsordning och direktionen fastställer sin egen delegationsordning.

För att bredda den politiska representationen kan direktionen inför varje mandatperiod därutöver besluta att adjungera företrädare för parti som är representerat i någon av medlemskommunernas kommunstyrelser.

En adjungerad företrädare har yttranderätt men ingen förslags- eller beslutanderätt.

Beslut i förbundsdirektionen fattas med enkel majoritet. Vid lika röstetal gäller den mening som ordföranden företräder.

6 §

Förbundsdirektionen utser inom sig ett arbetsutskott för beredning av ärenden.

Direktionen kan tillsätta egna beredningsgrupper för olika områden med representanter valda även utanför direktionen.

Förbundsdirektionen kan delegera beslutanderätt till arbetsutskottet.

Till förbundet anknutna bolag, stiftelser och andra organisationer

7 §

Förbundet kan ha intressen i bolag och organisationer i form av ägare, stiftare, medlemskap och andra former av samverkan med organ och aktörer.

Förbundsdirektionen ska få tillfälle att ta ställning före beslut av principiell beskaffenhet eller annat av större vikt som fattas inom intressebolags verksamhet.

Revision

8 §

Förbundet ska revideras av fem revisorer. Vänersborgs kommun utser revisorer och medlemskommunerna får nominera in förslag. Vänersborgs kommun ska vara sammankallande tillika ordförande.

Revisorerna väljs för samma mandatperiod som ledamöterna och ersättarna i förbundsdirektionen. Revisorerna ska före maj månads utgång avge revisionsberättelse, jämte årsredovisning, till respektive medlemskommuns kommunfullmäktige.

Initiativrätt

9 §

Ärenden i förbundsdirektionen får väckas av

- Ledamot och ersättare i förbundsdirektionen
- Förbundsmedlem genom framställan av kommunfullmäktige eller kommunstyrelse samt
- Organ under förbundsdirektionen om direktionen har medgivit sådan rätt.

Ärenden i arbetsutskottet får väckas av

- Ledamot och ersättare i arbetsutskottet
- Organ under arbetsutskottet om arbetsutskottet har medgivit sådan rätt
- Förbundsdirektören får väcka frågor både i direktionen och i arbetsutskottet

Närvaro- och yttranderätt

10 §

Förbundsdirektionen avgör själv i vilka fall någon som ej är ledamot eller ersättare i direktionen har rätt att närvara och yttra sig vid direktionens sammanträden.

Förbundskansli

11 §

Förbundet ska ha ett kansli med uppgift att under förbundsdirektionen handha förbundets administration och ombesörja dess löpande verksamhet. Förbundskansliet leds av en förbundsdirektör som inför direktionen svarar för förbundets löpande förvaltning.

Kungörelser och tillkännagivanden

12 §

Förbundets kungörelser, tillkännagivanden av protokollsjusteringar och övriga tillkännagivanden ska anslås på förbundets anslagstavla.

Kungörelse om sammanträde vid vilket budgeten fastställs ska anslås på förbundets anslagstavla och på varje medlems anslagstavla.

Finansiering av verksamheten

13 §

Kostnader för förbundets verksamhet ska, i den mån de inte täcks på annat sätt, täckas genom bidrag från medlemskommunerna. Kostnaderna ska därvid fördelas mellan förbundets medlemmar i förhållande till invånarantalet i respektive medlemskommun. Härvid ska användas invånarantalet den 1 november året före verksamhetsåret.

Andel i förbundets tillgångar och skulder

14 §

Förbundets medlemmar har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till antalet invånare i respektive medlemskommun i relation till invånarantalet hos samtliga medlemskommuner per den 1 november föregående år. Motsvarande kostnadsfördelning gäller för täckande av brist för det fall förbundet skulle sakna medel att betala sina skulder för verksamheten samt vid skifte av förbundets samlade tillgångar vid likvidation.

Budgetprocess

15 §

Förbundsdirektionen ska årligen fastställa en budget för förbundet. Budgeten ska innehålla en plan för verksamheten och ekonomin under budgetåret samt förbundsavgift. Budgeten ska dessutom innehålla en plan för ekonomin under den kommande treårsperioden. Direktionens budget ska delges förbundets medlemmar senast under oktober månad året före verksamhetsåret.

Årsredovisning, ansvarsfrihet och uppföljning

16 §

Förbundsdirektionen ska senast den 1 april ha upprättat förslag till årsredovisning för det gångna verksamhetsåret. Årsredovisningen översänds efter revision till respektive medlemskommun för godkännande och prövning av ansvarsfrihet för direktionen. Vidare ska direktionen översända delårsrapporten till respektive medlemskommun för behandling i fullmäktige.

Direktionen ska fastställa en arbetsordning som reglerar löpande uppföljning av verksamhet, projekt och genomförande av internkontroll.

Lån, borgen m m

17 §

Förbundet får inte ta upp lån, ingå borgen eller andra ansvarsförpliktelser utan samtliga medlemskommuners godkännande.

Ersättning för förtroendeuppdrag

18 §

Varje medlemskommun står för sina kostnader avseende arvoden och andra ersättningar för uppdrag i förbundsdirektionen.

Dock ska förbundet svara för ersättningar till direktionens ordförande samt revisorer med belopp som följer Uddevalla kommuns "Riktlinjer för ekonomisk ersättning till förtroendevalda" samt till Uddevalla kommuns fasta årsarvode. Omfattningen av uppdraget fastställs i förbundets arvodesreglemente.

Övriga av direktionen tillsatta enskilda uppdrag med ersättning följer förbundets arvodesreglemente.

Inträde av ny medlem

19 §

Om ytterligare kommun önskar bli medlem i förbundet ska ansökan ske till förbundsdirektionen som yttrar sig och överlämnar ärendet till medlemskommunernas fullmäktige för beslut. Ny medlem har antagits när samtliga medlemskommuner biträtt ansökan genom fullmäktigebeslut och en ny förbundsordning undertecknats av samtliga medlemskommuner.

Utträde ur förbundet

20 §

En medlem har rätt att utträda ur förbundet. Uppsägning ska ske senast den 1 juli och uppsägningstiden är två kalenderår räknat från årsskiftet efter uppsägningen.

Vid utträde ska reglering av de ekonomiska mellanhavandena mellan förbundets och den utträdande medlemmen bestämmas utifrån de andelar i förbundets samlade tillgångar och skulder som gäller vid ingången av det år medlemmen utträder ur förbundet.

Vid utträde ska de kvarvarande medlemmarna anta de ändringar i förbundsordningen som föranleds av utträdet.

När en medlem utträtt ur förbundet upphör medlemmens ansvar för förbundets skulder, om inte annat har överenskommit mellan den utträdande medlemmen och de kvarvarande medlemmarna.

Likvidation av förbundet

21 §

Om slutlig ekonomisk uppgörelse mellan förbundet och den utträdande medlemmen inte uppnåtts, när uppsägningstiden i 20§ första stycket är till ända, så ska förbundet omedelbart träda i likvidation.

Förbundet ska också träda i likvidation om mer än hälften av medlemmarna genom samstämmiga beslut i respektive medlems fullmäktige fattat beslut härom.

Likvidation verkställs av förbundsdirektionen i egenskap av likvidator.

Vid skifte av förbundets samlade tillgångar ska den i 13 § angivna fördelningsgrunden gälla

När förbundet trätt i likvidation ska dess egendom i den mån det behövs för likvidationen förvandlas till pengar genom försäljning eller på annat lämpligt sätt. Verksamheten får fortsätta den tid som behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När direktionen fullgjort sitt uppdrag som likvidator, ska den avge slutlig förvaltningsredovisning. Redovisningen sker genom en förvaltningsberättelse, som rör likvidationen i sin helhet med redovisning av skiftet av behållna tillgångar samt eventuell fördelning av skulder. Till berättelsen ska fogas redovisningshandlingar för hela likvidationen.

När förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna delgetts samtliga förbundsmedlemmar är förbundet upplöst.

En medlem, som inte är nöjd med redovisningen eller det skifte som förrättats av direktionen, får väcka talan om detta mot de övriga medlemmarna inom ett år från det slutredovisningen delgavs medlemmen.

Om det framkommer någon tillgång för förbundet efter dess upplösning eller om talan väcks mot förbundet eller om det på annat sätt uppkommer behov av ytterligare likvidationsåtgärder, ska likvidationen återupptas.

När likvidationsuppdraget är fullgjort ska direktionen besluta om vilken av medlemmarna som ska ta över vården av de handlingar som tillhört förbundets arkiv.

Tvister

22 §

Om tvist uppkommer mellan förbundet och en eller flera medlemmar och om parterna inte kan nå en frivillig uppgörelse ska tvisten lösas i allmän domstol.

Bildandet av förbundet och ändringar av förbundsordningen

23 §

Förbundet är bildat när medlemmarnas fullmäktige har antagit förbundsordningen. Förbundet ansvarar för verksamheten enligt förbundsordningen från och med den 1 april 2005.

Ändringar och tillägg till denna förbundsordning skall antas av förbundsdirektionen och fastställas av medlemmarnas fullmäktige.

Reviderad förbundsordning mars 2017

Förbundsordning för Fyrbodals kommunalförbund

Innehållande 23 paragrafer

Namn och säte

1 §

Kommunalförbundets namn är Fyrbodals kommunalförbund.
Förbundet har sitt säte i Uddevalla.

Medlemmar

2 §

Medlemmar i kommunalförbundet är kommunerna Bengtsfors, Dals-Ed, Färgelanda, Lysekil, Mellerud, Munkedal, Orust, Sotenäs, Strömstad, Tanum, Trollhättan, Uddevalla, Vänersborg och Åmål.

Fyrbodals kommunalförbund är tillsammans med Göteborgsregionens kommunalförbund, Sjuhärads kommunalförbund och Skaraborgs kommunalförbund medlem i Västsvenska kommunalförbundens samorganisation VästKom.

Ändamål

3 §

Förbundet har till ändamål att stärka medlemskommunernas intressen och att bidra till regional utveckling av Fyrbodalsregionen. Syftet ska vara att stärka Fyrbodals och samverka för utveckling och effektivt resursutnyttjande.

Dessutom ska kommunalförbundet vara kommunernas part i samverkan och dialog med Västra Götalandsregionen kring tillväxtfrågor.

Ett övergripande mål för verksamheten är att stödja och utveckla det kommunala självstyret. Förbundet ska särskilt verka inom följande områden;

- Hållbar tillväxt och utveckling.
- Verksamhetsstöd och intressebevakning.
- Projekt som har till syfte att främja samordning och/eller samverkan inom områdena tillväxt och utveckling samt verksamhetsstöd.
- Ägaransvar för gemensamt ägda bolag och verksamheter.

Förbundet ska precisera sin verksamhet i en treårig verksamhetsplan som årligen revideras.

Varaktighet

4 §

Förbundet är bildat tills vidare.

Organisation och beslutsförhet

5 §

Förbundet är ett kommunalförbund med förbundsdirektion.

Direktionen ska bestå av sjutton ledamöter med sjutton personliga ersättare. Kommunerna Trollhättan, Uddevalla och Vänersborg utser vardera två ordinarie ledamöter och två ersättare. De övriga medlemskommunerna utser vardera en ordinarie ledamot och en ersättare. Direktionen utser inom sig ordförande, vice ordförande och andre vice ordförande.

För direktionen finns en arbetsordning och direktionen fastställer sin egen delegationsordning.

För att bredda den politiska representationen kan direktionen inför varje mandatperiod därutöver besluta att adjungera företrädare för parti som är representerat i någon av medlemskommunernas kommunstyrelser.

En adjungerad företrädare har yttranderätt men ingen förslags- eller beslutanderätt.

Beslut i förbundsdirektionen fattas med enkel majoritet. Vid lika röstetal gäller den mening som ordföranden företräder.

6 §

Förbundsdirektionen utser inom sig ett arbetsutskott för beredning av ärenden.

Direktionen kan tillsätta egna beredningsgrupper för olika områden med representanter valda även utanför direktionen.

Förbundsdirektionen kan delegera beslutanderätt till arbetsutskottet.

Till förbundet anknutna bolag, stiftelser och andra organisationer

7 §

Förbundet kan ha intressen i bolag och organisationer i form av ägare, stiftare, medlemskap och andra former av samverkan med organ och aktörer.

Förbundsdirektionen ska få tillfälle att ta ställning före beslut av principiell beskaffenhet eller annat av större vikt som fattas inom intressebolags verksamhet.

Revision

8 §

Förbundet ska revideras av fem revisorer. Vänersborgs kommun utser revisorer och medlemskommunerna får nominera in förslag. Vänersborgs kommun ska vara sammankallande tillika ordförande.

Revisorerna väljs för samma mandatperiod som ledamöterna och ersättarna i förbundsdirektionen. Revisorerna ska före maj månads utgång avge revisionsberättelse, jämte årsredovisning, till respektive medlemskommuns kommunfullmäktige.

Initiativrätt

9 §

Ärenden i förbundsdirektionen får väckas av

- Ledamot och ersättare i förbundsdirektionen
- Förbundsmedlem genom framställan av kommunfullmäktige eller kommunstyrelse samt
- Organ under förbundsdirektionen om direktionen har medgivit sådan rätt.

Ärenden i arbetsutskottet får väckas av

- Ledamot och ersättare i arbetsutskottet
- Organ under arbetsutskottet om arbetsutskottet har medgivit sådan rätt
- Förbundsdirektören får väcka frågor både i direktionen och i arbetsutskottet

Närvaro- och yttranderätt

10 §

Förbundsdirektionen avgör själv i vilka fall någon som ej är ledamot eller ersättare i direktionen har rätt att närvara och yttra sig vid direktionens sammanträden.

Förbundskansli

11 §

Förbundet ska ha ett kansli med uppgift att under förbundsdirektionen handha förbundets administration och ombesörja dess löpande verksamhet. Förbundskansliet leds av en förbundsdirektör som inför direktionen svarar för förbundets löpande förvaltning.

Kungörelser och tillkännagivanden

12 §

Förbundets kungörelser, tillkännagivanden av protokollsjusteringar och övriga tillkännagivanden ska anslås på förbundets anslagstavla.

Kungörelse om sammanträde vid vilket budgeten fastställs ska anslås på förbundets anslagstavla och på varje medlems anslagstavla.

Finansiering av verksamheten

13 §

Kostnader för förbundets verksamhet ska, i den mån de inte täcks på annat sätt, täckas genom bidrag från medlemskommunerna. Kostnaderna ska därvid fördelas mellan förbundets medlemmar i förhållande till invånarantalet i respektive medlemskommun. Härvid ska användas invånarantalet den 1 november året före verksamhetsåret.

Andel i förbundets tillgångar och skulder

14 §

Förbundets medlemmar har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till antalet invånare i respektive medlemskommun i relation till invånarantalet hos samtliga medlemskommuner per den 1 november föregående år. Motsvarande kostnadsfördelning gäller för täckande av brist för det fall förbundet skulle sakna medel att betala sina skulder för verksamheten samt vid skifte av förbundets samlade tillgångar vid likvidation.

Budgetprocess

15 §

Förbundsdirektionen ska årligen fastställa en budget för förbundet. Budgeten ska innehålla en plan för verksamheten och ekonomin under budgetåret samt förbundsavgift. Budgeten ska dessutom innehålla en plan för ekonomin under den kommande treårsperioden. Direktionens budget ska delges förbundets medlemmar senast under oktober månad året före verksamhetsåret.

Årsredovisning, ansvarsfrihet och uppföljning

16 §

Förbundsdirektionen ska senast den 1 april ha upprättat förslag till årsredovisning för det gångna verksamhetsåret. Årsredovisningen översänds efter revision till respektive medlemskommun för godkännande och prövning av ansvarsfrihet för direktionen. Vidare ska direktionen översända delårsrapporten till respektive medlemskommun för behandling i fullmäktige.

Direktionen ska fastställa en arbetsordning som reglerar löpande uppföljning av verksamhet, projekt och genomförande av internkontroll.

Lån, borgen m m

17 §

Förbundet får inte ta upp lån, ingå borgen eller andra ansvarsförpliktelser utan samtliga medlemskommuners godkännande.

Ersättning för förtroendeuppdrag

18 §

Varje medlemskommun står för sina kostnader avseende arvoden och andra ersättningar för uppdrag i förbundsdirektionen.

Dock ska förbundet svara för ersättningar till direktionens ordförande samt revisorer med belopp som följer Uddevalla kommuns "Riktlinjer för ekonomisk ersättning till förtroendevalda" samt till Uddevalla kommuns fasta årsarvode. Omfattningen av uppdraget fastställs i förbundets arvodesreglemente.

Övriga av direktionen tillsatta enskilda uppdrag med ersättning följer förbundets arvodesreglemente.

Inträde av ny medlem

19 §

Om ytterligare kommun önskar bli medlem i förbundet ska ansökan ske till förbundsdirektionen som yttrar sig och överlämnar ärendet till medlemskommunernas fullmäktige för beslut. Ny medlem har antagits när samtliga medlemskommuner biträtt ansökan genom fullmäktigebeslut och en ny förbundsordning undertecknats av samtliga medlemskommuner.

Utträde ur förbundet

20 §

En medlem har rätt att utträda ur förbundet. Uppsägning ska ske senast den 1 juli och uppsägningstiden är två kalenderår räknat från årsskiftet efter uppsägningen.

Vid utträde ska reglering av de ekonomiska mellanhavandena mellan förbundets och den utträdande medlemmen bestämmas utifrån de andelar i förbundets samlade tillgångar och skulder som gäller vid ingången av det år medlemmen utträder ur förbundet.

Vid utträde ska de kvarvarande medlemmarna anta de ändringar i förbundsordningen som föranleds av utträdet.

När en medlem utträtt ur förbundet upphör medlemmens ansvar för förbundets skulder, om inte annat har överenskommit mellan den utträdande medlemmen och de kvarvarande medlemmarna.

Likvidation av förbundet

21 §

Om slutlig ekonomisk uppgörelse mellan förbundet och den utträdande medlemmen inte uppnåtts, när uppsägningstiden i 20§ första stycket är till ända, så ska förbundet omedelbart träda i likvidation.

Förbundet ska också träda i likvidation om mer än hälften av medlemmarna genom samstämmiga beslut i respektive medlems fullmäktige fattat beslut härom.

Likvidation verkställs av förbundsdirektionen i egenskap av likvidator.

Vid skifte av förbundets samlade tillgångar ska den i 13 § angivna fördelningsgrunden gälla

När förbundet trätt i likvidation ska dess egendom i den mån det behövs för likvidationen förvandlas till pengar genom försäljning eller på annat lämpligt sätt. Verksamheten får fortsätta den tid som behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När direktionen fullgjort sitt uppdrag som likvidator, ska den avge slutlig förvaltningsredovisning. Redovisningen sker genom en förvaltningsberättelse, som rör likvidationen i sin helhet med redovisning av skiftet av behållna tillgångar samt eventuell fördelning av skulder. Till berättelsen ska fogas redovisningshandlingar för hela likvidationen.

När förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna delgetts samtliga förbundsmedlemmar är förbundet upplöst.

En medlem, som inte är nöjd med redovisningen eller det skifte som förrättats av direktionen, får väcka talan om detta mot de övriga medlemmarna inom ett år från det slutredovisningen delgavs medlemmen.

Om det framkommer någon tillgång för förbundet efter dess upplösning eller om talan väcks mot förbundet eller om det på annat sätt uppkommer behov av ytterligare likvidationsåtgärder, ska likvidationen återupptas.

När likvidationsuppdraget är fullgjort ska direktionen besluta om vilken av medlemmarna som ska ta över vården av de handlingar som tillhört förbundets arkiv.

Tvister

22 §

Om tvist uppkommer mellan förbundet och en eller flera medlemmar och om parterna inte kan nå en frivillig uppgörelse ska tvisten lösas i allmän domstol.

Bildandet av förbundet och ändringar av förbundsordningen

23 §

Förbundet är bildat när medlemmarnas fullmäktige har antagit förbundsordningen.

Förbundet ansvarar för verksamheten enligt förbundsordningen från och med den 1 april 2005.

Ändringar och tillägg till denna förbundsordning skall antas av förbundsdirektionen och fastställas av medlemmarnas fullmäktige.

Överenskommelse om delregionala utvecklingsmedel och samverkan Västra Götalandsregionen och Fyrbodals kommunalförbund – 2025

Fyrbodals kommunalförbund (KF) och Västra Götalandsregionen (VGR) kommer härmed överens om att avsätta regionala utvecklingsmedel och kommunala medel, till satsningar som bidrar till hållbar utveckling i länets samtliga kommuner med sikte på att förverkliga målen i den regionala utvecklingsstrategin Västra Götaland 2030 och Västra Götalands kulturstrategi och kulturplan 2024–2027. Delar av medlen avsätts även med inriktning mot Klimat 2030 som en del i omställningen mot ett hållbart samhälle. Beslut om slutlig total avsättning tas årligen i samband med beslut om detaljbudget för respektive direktion och nämnd baserat på de dialoger som förs kring kommunala och regionala behov och önskemål och med utgångspunkt i årliga uppföljningsrapporter.

Överenskommelsen fastställer vad som är syftet med de delregionala utvecklingsmedlen, vad de ska bidra till att åstadkomma samt vilket ansvar som vilar på respektive part i arbetet runt medlen.

De kommuner i Västra Götaland som kommunalförbundet samordnar är följande: Bengtsfors, Dals-Ed, Färgelanda, Lysekil, Mellerud, Munkedal, Orust, Sotenäs, Strömstad, Tanum, Trollhättan, Vänersborg och Åmål.

Syftet med delregionala utvecklingsmedel

Medlen avser bidra till lokalt och delregionalt inflytande och engagemang i det regionala utvecklingsarbetet genom att kommunernas förutsättningar och möjligheter tas tillvara i de satsningar som görs. På samma sätt avser medlen bidra till att delregionala satsningar tydligare kan docka an till de regionala förutsättningar och möjligheter som finns. Därmed är överenskommelsen ett uttryck för ömsesidig vilja till flernivåsamverkan mellan kommun, kommunalförbund och region där insatser samskapas, snarare än en reglering mellan finansiär och mottagare.

Delregionala utvecklingsmedel finns för att ge stöd till nytänkande och konkreta projekt som främjar en hållbar regional utveckling och bidrar till att lösa aktuella samhällsutmaningar i Västra Götaland. Projekten ska bygga på bred samverkan mellan aktörer, gärna inom olika sektorer, samt bedrivs och tillföra värde i hela Västra Götaland. Den stora merparten av medlen ska gå till satsningar som genomförs av aktörer inom delregionen och resurserna ska på så vis kunna nå ut utanför kommunalförbunden och Västra Götalandsregionens egna organisationer.

Överenskommen inriktning för de delregionala utvecklingsmedlen

Miljö- och regionutvecklingsnämnden samt kulturnämnden avsätter delregionala utvecklingsmedel under förutsättning att de motfinansieras med motsvarande andel kommunala medel/kommunalförbundets egna medel enligt medfinansieringsprincipen 50/50 på totalen. Det innebär att vissa projekt kan komma att ha en annan uppdelning procentuellt. 500 tkr regionala medel är undantagna denna princip och kan användas till förstudier/analyser utan kommunal/kommunalförbundets uppväxling.

Samtliga insatser som genomförs och finansieras med de delregionala utvecklingsmedlen ska bidra till Västra Götalands omställning mot ett hållbart samhälle som är robust och sammanhållet, jämlikt och öppet, fossiloberoende och cirkulärt. Samtliga insatser ska utgå från att skapa synergier, dra nytta av befintliga regionala och delregionala strukturer och utgå från samverkan med relevanta parter i hela Västra Götaland. Insatserna ska även ha som en överordnad ambition att utgå från olika platsters förutsättningar där länets städer, tätorter och landsbygder involveras i arbetet.

Det ska alltid undersökas om andra finansieringsverktyg är möjliga för de insatser som avses, exempelvis nationella program eller EU:s fonder och program. En särskild ambition för de delregionala utvecklingsmedlen är möjligheten till uppväxling via dessa externa finansieringskällor. Medlen ska därmed kunna fungera som en slags beredskap för de nationella och internationella utlysningar som kommer och kunna vara ett verktyg för att möjliggöra deltagande i internationella och nationella satsningar. Ambitionen kring uppväxlingen av delregionala utvecklingsmedel avser primärt inte regionala utvecklingsmedel som söks från VGR. I de fall en satsning som finansieras genom delregionala utvecklingsmedel, önskar ytterligare uppväxling från regionala utvecklingsmedel hos VGR, ska detta föregås av samtal och dialog mellan KF och VGR så att 50%-principen tillgodoses.

I syfte att skapa en tät samverkan och dialog mellan regionen och kommunalförbundet så att delregionala satsningar kan möta regionala och där kommunernas behov kan möta regionens, är en viktig beståndsdel i överenskommelsen att avsätta medel till tjänster för samordning inom utpekade områden. Ett syfte med tjänsterna är även att minska onödig projektfinansiering och administration av viktiga funktioner. Detaljer kring tjänsternas utformning, ansvar och roll samt ekonomiska omfattning utarbetas tillsammans mellan Västra Götalandsregionen och kommunalförbunden och vid behov upprättas tilläggsöverenskommelser.

Inriktning för miljö- och regionutvecklingsnämndens medel

Miljö- och regionutvecklingsnämndens avsättning regleras årligen genom detaljbudgetbeslut. Budget för 2025 är 7 278 000 kr varav 1 230 000 kr är avsatt för att nå klimatmålen och arbetet med Klimat 2030.

Kommunalförbundet kan med stöd av medlen säkra 3–4 tjänster för att arbeta med Stärka innovationskraften, Bygga kompetens samt Klimat 2030 i den regionala utvecklingsstrategin Västra Götaland 2030. I vissa fall är tjänsterna redan finansierade och då bör inte de delregionala utvecklingsmedlen användas. Antal tjänster och inriktning utformas i dialog med KF:

Bygga Kompetens med huvudsyftet att utveckla strukturer och nätverk, samordna kommuner samt samverka med utbildningssektorn, näringsliv och civilsamhället för att bidra till kompetensomställning, matchning och underlätta för utsatta gruppers etablering på arbetsmarknaden.

Stärka Innovationskraften med huvudsyftet att samordna det kommunala näringslivsarbetet för att bidra till att öka omställningstakten, stimulera entreprenörskap, etableringar och hållbar tillväxt i små och medelstora företag samt utveckla styrkeområden.

I ovanstående tjänsters uppdrag ingår att skapa synergier, dra nytta av befintliga strukturer och att samverka med relevanta parter i Västra Götaland.

Resterande medel ska finansiera: Insatser som bidrar till måluppfyllelse mot de långsiktiga prioriteringarna och kraftsamlingarna i RUS:en. Insatserna ska riktas till att stärka delregional utveckling eller utgöra delregionala kraftsamlingar. Beslut avseende medel för att medfinansiera det delregionala innovationsstödsystemet ska i allra möjligaste mån vara långsiktiga/fleråriga, tas i god tid och föregås av gemensam dialog kring samfinansieringen av dessa.

Klimat 2030 med huvudsyftet att medverka till att kommuners och andra parter klimatinsatser bidrar till att nå klimatmålen 2030. De bidrar därmed till RUS:ens mål att göra Västra Götaland till ett föredöme för omställning till ett hållbart samhälle. I processledningen ingår att skapa synergier, dra nytta av befintliga strukturer och att samverka med relevanta parter i Västra Götaland.

Resterande medel ska finansiera: Insatser som bidrar till måluppfyllelse av klimatmålen och RUS:ens mål att göra Västra Götaland till ett föredöme för omställningen till ett hållbart samhälle. Insatserna ska riktas till att stärka delregional utveckling eller utgöra delregionala kraftsamlingar.

Inriktning för kulturnämndens medel

Kulturnämnden avsättning regleras årligen genom detaljbudgetbeslut. Budget för 2025 är 1 672 000 kr. Kommunalförbundet ska med stöd av medlen säkra processledning och samordning av följande prioriteringar:

Processledning Kulturstrategi Västra Götaland vars huvudsyfte är att initiera, utveckla och samordna interkommunala satsningar genom samarbeten, strukturer och nätverk inom kulturområdet för att bidra till genomförande av Västra Götalands kulturstrategi och kulturplan 2024–2027. Arbetet bedrivs utifrån delregionala prioriteringar eller kraftsamlingar inom kulturstrategin.

Processledning flernivåsamverkan vars huvudsyfte är att utgöra en samverkanspart för kulturpolitiska dialoger samt samverkan mellan kommuner och Västra Götalandsregionen för att möta gemensamma utmaningar och stärka kultursamverkansmodellen.

Projekt- och finansieringsutveckling vars huvudsyfte är att skapa goda förutsättningar för entreprenörskap och idéutveckling som leder till regional utveckling med extern finansiering och med särskilt fokus på EU-stöd. Arbetet bedrivs utifrån delregionala prioriteringar eller kraftsamlingar inom kulturstrategin. I processledningen ingår att skapa synergier, dra nytta av befintliga strukturer och att samverka med relevanta parter i Västra Götaland.

Resterande medel ska finansiera: Insatser som bidrar till måluppfyllelse av prioriteringar inom Västra Götalands kulturstrategi och kulturplan 2024–2027. Insatserna ska riktas till att stärka delregional utveckling eller utgöra delregionala kraftsamlingar.

Administrativa rutiner kring de delregionala utvecklingsmedlen

Kommunalförbunden lämnar årligen in ett underlag för uppföljning av medlens användning. Syftet med uppföljningen är att fånga upp erfarenheter från föregående år och delregionala behov och prioriteringar kommande. Till uppföljningsrapporten bilägger KF årsredovisning och verksamhetsberättelse som kan styrka Västra Götalandsregionens medfinansiering fördelat per nämnd och insatsområde. Utifrån inskickat underlag ställer VGR samman en rapport, som stöd för efterföljande tjänstemanna- och politikersamtal.

Västra Götalandsregionens ansvar:

- Samla in och sammanställa underlag för uppföljning av överenskommelsen och som underlag för gemensamma tjänstemanna- och politikersamtal
- Samordna och samla kommunalförbundsrepresentanter för delregionala och regionövergripande träffar inom ramen för överenskommelsens utpekade områden
- Bjuda in till politiska samtal som tar sin utgångspunkt i överenskommelsens inriktning
- Säkerställa att processen för de delregionala utvecklingsmedlen är en del i de övergripande processerna för genomförande av VG2030, Klimat2030 och Västra Götalands kulturstrategi och kulturplan 2024–2027.

Kommunalförbundets ansvar:

- Årligen inkomma till Västra Götalandsregionen med underlag inför dialoger och samtal.
- I budget och årsredovisning synliggöra de delregionala utvecklingsmedlen, den regionala medfinansieringen och dess inriktning
- I verksamhetsberättelse och motsvarande beskriva insatserna
- I de projekt som finansieras med delregionala medel ska det framgå att Västra Götalandsregionen är medfinansier
- Bjuda in Västra Götalandsregionen till relevanta nätverk för att möjliggöra flernivåsamverkan

Rekvirering, redovisning och återbetalning

Beslut om medel sker en gång per år inför nästkommande år. Västra Götalandsregionen betalar ut medel månadsvis till angivet bankgiro/plusgiro. Kommunalförbundets återrapportering föregående år samt planering nästkommande år utgör underlag för beslut om tilldelade resurser och utbetalning.

Övriga villkor

Verksamheter som fått stöd av Västra Götalandsregionen ska i sin externa kommunikation informera om att Västra Götalandsregionen är en av finansörerna. Västra Götalandsregionens logotyp ska exponeras. Länk till logotyp finns på <https://www.vgregion.se/regional-utveckling/soka-stod/informationsskyldighet/soka-stod/informationsskyldighet/>

Västra Götalandsregionen har rätt att hos stödmottagaren följa arbetet och ta del av alla handlingar som kan ge upplysning om verksamheten.

Omprövning av beslut

Utbetalda medel kan återkrävas om:

- satsningar inte bedrivs enligt överenskommelsen

Peter Eriksson
Ordförande
Fyrbodals kommunalförbund

Madeleine Jonsson
Ordförande
Västra Götalandsregionens miljö-och
regionutvecklingsnämnd

Alex Bergström
Ordförande
Västra Götalandsregionens kulturnämnd

Intyg

På denna sida visas namnen på den eller de personer som har skrivit under dokumentet digitalt samt tidpunkten då underskriften gjordes. Komplet information om vem som har skrivit under finns i underskriftscertifikaten, som kan ses med hjälp av t ex Acrobat Reader. En digitalunderskrift är juridiskt lika giltig som en underskrift gjord med penna och papper. För mer information om digitala signaturer hos Inera, se www.inera.se

E-underskrifter

Detta dokument är underskrivet med en eller flera elektroniska underskrifter från Ineras Underskriftstjänst på uppdrag av nedanstående fysiska person eller personer



§ 248

Dnr KS/2024:431

Remiss från Fyrbodals kommunalförbund rambudget för delregionala utvecklingsmedel 2025

Sammanfattning

Fyrbodals kommunalförbund har inkommit med remiss om rambudget för delregionala utvecklingsmedel (DRUM) för år 2025. Svar ska lämnas senast 30 september.

Västra Götalandsregionen avsätter budget för delregional utveckling att förvaltas av kommunalförbunden i regionen. Medlen avsätts under förutsättning att kommunerna bidrar med lika mycket. Fyrbodals kommunalförbund tecknar överenskommelser med regionen om målen för medlens användning. Den totala budgeten för 2025 är 21 mkr. År 2024 avsatte Uddevalla kommun knappt 2,18 mkr för medfinansiering av DRUM (37 kr per invånare). Medfinansieringen kommer utöver den årliga medlemsavgiften till förbundet som för 2024 uppgick till 2,24 mkr.

Av budgetförslaget framgår bland annat att 3 mkr fördelas till Position Väst, 2 mkr till kompetensplatsformen samt 3 mkr till Innovatum.

Uddevalla kommun har i remisskedet under ett antal år framfört synpunkter innebärande att kommunen efterfrågat tydligare resultatredogörelser för att bättre kunna bedöma framtida resursfördelning, att en mycket stor del av tillväxtmedlen är låsta på fasta aktörer såsom Innovatum, Position Väst, personella strategifunktioner och i viss mån Kompetensplattformen. Kommunstyrelsen har också efterfrågat en ökad tydlighet om på vilket sätt Innovatums resurser och kompetensstöd gynnar medlemskommunernas invånare.

I kommunens flerårsplan 2024–2026 har kommunfullmäktige uppdragit åt kommunstyrelsen att göra en översyn av kommunens deläggande och medlemskap i externa organisationer, samt bemyndiga kommunstyrelsen att utträda ur eller avyttra sin andel i de organisationer där kommunstyrelsen bedömer att nyttan av ägandeskapet eller medlemskapet inte står i proportion till kostnaden.

Uddevalla kommun är positiv till regional utveckling, men mot bakgrund av uppdraget att se över medlemskap där nyttan inte står i proportion till kostnaden samt tidigare lämnade synpunkter på fördelningen av utvecklingsmedlen avser kommunen att utträda med hänvisning till nuvarande upplägg och fördelning.

Uddevalla kommun är positiv till att återuppta dialogen om finansiering av regional utveckling när det finns en modell där nytta bättre står i proportion till kostnad för Uddevalla kommun. Beslutet föreslås gälla med verkan från och med år 2025.



Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2024-09-04.

Fyrbodals kommunalförbunds, direktionen, protokollsutdrag 2024-06-13 § 62.

Tjänsteskrivelse Fyrbodals kommunalförbund 2024-04-23.

Yrkanden

Ingemar Samuelsson (S), Camilla Johansson (C), Jarmo Uusitalo (MP) och David Höglund Velasquez (V):
avslag på förvaltningens förslag.

Martin Pettersson (SD):
bifall till förvaltningens förslag.

Propositionsordningar

Ordförande ställer proposition på förvaltningens förslag och Ingemar Samuelsson (S) med fleras avslagsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt förvaltningens förslag.

Omröstningsresultat

Med 8 ja-röster mot 7 nej-röster beslutar kommunstyrelsen enligt förvaltningens förslag.

Ja-röst	Nej-röst
Martin Pettersson (SD)	Ingemar Samuelsson (S)
Niklas Moe (M)	Paula Berger (S)
John Alexandersson (SD)	Stefan Skoglund (S)
Gösta Dahlberg (M)	Robert Wendel (S)
David Sahlsten (KD)	David Höglund Velasquez (V)
Mattias Forseng (SD)	Jarmo Uusitalo (MP)
Christer Hasslebäck (UP)	Camilla Johansson (C)
Ann-Charlott Gustafsson (UP)	

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att inte lämna några synpunkter på remissen,

att Uddevalla kommun från och med år 2025 inte ska medfinansiera delregionala utvecklingsmedel.

Reservation

Reservation från Socialdemokraternas, Vänsterpartiets, Centerpartiets och Miljöpartiets ledamöter.



VERKSAMHETSPLAN & BUDGET 2025-2027



Fyrbodals
kommunalförbund



*Tänk dig kraften som genereras när
vi är många som drar åt samma håll,
mot en gemensam målbild.*

*När vi har bestämt vart vi vill och använder våra
resurser på rätt sätt för att nå ända fram.
Det är den kraften vi vill att förbundets
verksamhetsplan ska ge oss.*

En plan för hållbar utveckling

Verksamhetsplanen är vår gemensamma plan för att delregionen ska utvecklas med fokus på hållbarhet. Då är det viktigt att de tre dimensionerna – social, ekonomisk och ekologisk hållbarhet – samspelar med varandra.

För att lyckas behöver vi alla, såväl vi i det regionala ledarskapet som övriga aktörer i Fyrbodalsregionen, se möjligheter och hitta nya vägar för att möta

samhällets komplexa utmaningar och kunna ställa om. Genom att tillsammans sträva mot målen i planen skapar vi förutsättningar för en konkurrenskraftig och attraktiv delregion där människor mår bra och utvecklas.

Tillsammans har vi kraften för att göra skillnad – här och nu och för kommande generationer.

Vision, mål och nytta

Övergripande mål

Ett övergripande mål för verksamheten är att förbundet ska bidra till en ökad attraktionskraft för Fyrbodalsregionen. Detta ska ske genom att stärka medlemskommunernas intressen genom att samverka för utveckling och effektivt resursutnyttjande. Det andra övergripande målet för förbundet är att stödja och utveckla det kommunala självstyret.

Vision

Visionen ”Det goda livet” pekar ut riktningen vart vi vill med vårt arbete. Den handlar om att skapa ett gott liv för alla som lever och arbetar i Fyrbodals kommuner.

Visionen om det goda livet står för en god hälsa, arbete och utbildning, trygghet, gemenskap och delaktighet i samhällslivet, en god miljö där vi värnar om de förnybara systemen, möter behoven hos barn och ungdomar, en uthållig tillväxt och ett rikt kulturliv i linje med FN:s globala utvecklingsmål.

Syfte

Fyrbodals kommunalförbund är ett av de fyra regionala kommunalförbunden i Västra Götaland. Vi arbetar på uppdrag av våra 14 medlemskommuner: Bengtsfors, Dals Ed, Färgelanda, Lysekil, Mellerud, Munkedal, Orust, Sotenäs, Strömstad, Tanum, Trollhättan, Uddevalla, Vänersborg och Åmål.

Förbundet ska stimulera samverkan mellan kommunerna, näringslivet och andra aktörer inom olika områden. Förbundet ska också vara en mötesplats, ett forum, för innovationer, idéer och utveckling.

Medlemsnytta

Fyrbodals kommunalförbund skapar värde för sina 14 medlemskommuner genom att stärka samverkan, effektivisera resurser och driva gemensamma utvecklingsfrågor.

- 1. Samverkan och påverkansarbete**
Stärker kommunernas inflytande i regionala och nationella frågor.
- 2. Effektivt resursutnyttjande och finansiering**
Samordnar kompetens och finansiering för att maximera utvecklingsmöjligheter.
- 3. Kompetensförsörjning och näringslivsutveckling**
Stödjer kompetensförsörjning och företagsutveckling genom bl.a. Business Region Väst och branschråd.
- 4. Regional utveckling och hållbar tillväxt**
Driver satsningar inom infrastruktur, hållbar energi och attraktiva livsmiljöer.
- 5. Stöd för välfärdsutveckling och social hållbarhet**
Processtöd inom hälso- och sjukvård, socialtjänst, våldsprevention och fullföljda studier
- 6. Nätverk och erfarenhetsutbyte**
Plattform för kunskapsdelning och strategisk samverkan.



Förbundet ska särskilt verka inom följande områden:

- Hållbar tillväxt och utveckling.
- Verksamhetsstöd och intressebevakning.
- Projekt som har till syfte att främja samordning och/eller samverkan inom områdena tillväxt och utveckling samt verksamhetsstöd.
- Ägaransvar för gemensamt ägda bolag och verksamheter.

Värdeord

Våra kärnvärden sammanfattar vad vi står för och hur vi vill att omgivningen ska uppfatta oss. De är en vägledning i form av fyra värdeord som ligger till grund för allt vi arbetar för. Förbundet har fyra värdeord: *Framåt, Forum, Förtroende och Flerstämmighet*.

Styrdokument

Förbundets verksamhet utgår från ändamålet i förbundsordningen. Andra dokument som är vägledande i arbetet är *Västra Götalandsregionens Regionala utvecklingsstrategi, Regionalt trafikförsörjningsprogram, Kulturstrategi* och *Strategi för omställning av hälso- och sjukvården*.

Organisation

Förbundsdirektionen är kommunalförbundets högsta beslutande organ och består av ledande politiker från förbundets 14 medlemskommuner. Trollhättans, Uddevallas och Vänersborgs kommuner har två ordinarie ledamöter och två ersättare vardera, övriga kommuner har en ordinarie ledamot och en ersättare vardera.

Förbundsdirektionen leds av en ordförande samt två vice ordförande. Tillsammans med ytterligare två ledamöter och två ersättare utgör de förbundsdirektionens arbetsutskott.

Värdeord

Framåt

Fyrbodals kommunalförbund visar tydligt att vi är ett forum för utveckling, intressebevakning, värdeskapande och ett forum för hållbar utveckling och tillväxt. Förbundet ligger i framkant och driver framåt på uppdrag av, med och för våra medlemskommuner.



Forum

Fyrbodals kommunalförbund är en självklar mötesplats och forum för samtal, samsyn, samarbete och samhandling genom möten som är med och skapar till nytta.



Förtroende

Fyrbodals kommunalförbund har tillsammans med medlemskommunerna utvecklat en relation som bygger på förtroende och tillit där delregionala frågor hanteras som gagnar både delregionen och den enskilda kommunen.



Flerstämmigt

Fyrbodals kommunalförbund är lyhörd i relation till alla sina medlemskommuner och har en god förmåga att låta flera stämmor höras. Flerstämmighet är en självklar del av kulturen.



Direktionen utser en förbundsdirektör som ansvarar för att verkställa direktionens beslut och leda förbundets arbete. Förbundets anställda arbetar inom fyra avdelningar: verksamhetsstöd, regional utveckling, kompetensförsörjning och välfärdsutveckling. Till respektive avdelning knyts ett antal nätverk bestående av representanter från kommunerna, näringslivet, akademien, myndigheter och andra aktörer.

Verksamhet

Samverkan och nätverk

Samverkan är en integrerad del i verksamheten. Förbundet arbetar bara med frågor som rör flera kommuner och ofta tillsammans med andra organisationer.

Vi erbjuder våra medlemskommuner möjligheten att delta i nätverk som förbundet har i uppdrag att driva. Genom dessa nätverk träffas tjänstepersoner och politiker från alla våra medlemskommuner. Genom att arbeta tillsammans blir vi en stark röst och en stark partner till Västra Götalandsregionen och andra offentliga aktörer. I alla samarbeten bidrar Fyrbodals kommunalförbund med kunskap och kompetens.

Nätverken finansieras på olika sätt beroende på roll och uppdrag. Finansieringen är antingen medlems-, avtals- eller genom de delregionala utvecklingsmedlen (DRUM).

Identitet och stolthet

Genom att öka kommunikationen och tydligheten kring Fyrbodals kommunalförbunds uppdrag och verksamhet stärker vi förbundets legitimitet, identitet och varumärke. Kommunalförbundets verksamhet ska skapa stolthet och framåtanda bland medlemskommunerna i enlighet med vår vision och våra fyra värdeord.

Fyrbodals fyra hörnstenar

1. **Gränsland** – historiska och nutida gränser präglar struktur och utveckling i vår delregion.
2. **Landsbygder** – våra naturtillgångar är resursbaser och utgör grunden i våra styrkeområden.
3. **Vattenrike** – salt och sött vatten är grunden till allt liv och skapar möjligheter.
4. **Trekärnigt centrum** – tillsammans utgör våra största tätorter sjunde största befolkningscentra i landet



Uppdrag och verksamhet

Genom förbundets verksamhet ska varumärkena Bohuslän och Dalsland stärkas liksom varumärkena Trollhättan, Uddevalla och Vänersborg. Delregionen Fyrbodal ska förknippas med innovationer och livsmiljöer som lockar invånare, besökare och näringsliv.

Medarbetare och arbetssätt

Förbundets medarbetare är nyckeln till genomförandet av det delregionala utvecklingsarbetet. De skapar förutsättningar och möjligheter till samverkan mellan medlemskommunerna och andra aktörer.

Förbundet tillämpar olika anställningsformer eftersom genomförandet sker i form av verksamheter, projekt eller uppdrag.

För att förbundet ska ligga i framkant och göra skillnad inom insatsområdena är medarbetarnas kompetens och driv avgörande.

Förbundet arbetar agilt och tillitsbaserat och är till sin karaktär en flexibel och dynamisk organisation vilket skapar förutsättningar för att kunna möta samhällets utmaningar och behov.

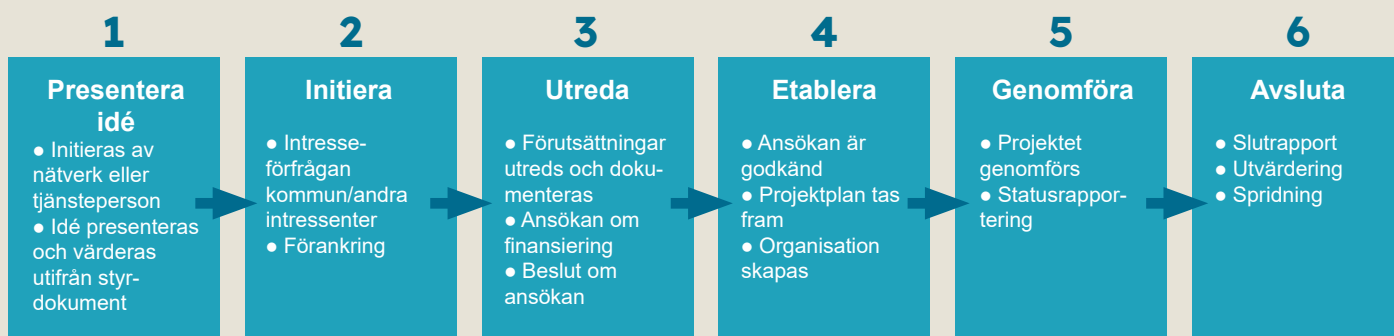
Projektarenan

Projektarenan Fyrbodal är en tvärspektoriell plattform för allt projektrelaterat arbete som kommunalförbundet driver, medverkar i eller finansierar. Syftet med arenan är att skapa en tydlig överblick över projekten för att åstadkomma effektiv styrning och ledning av projektportföljen och att tydliggöra det utvecklingsarbete som medlemskommunerna bedriver tillsammans och med andra parter.

En viktig del i Projektarenans uppdrag är att säkerställa att varje projekt följer en likvärdig process med tydligt

definierade avstämningspunkter. Vid dessa bedöms om projektet uppfyller krav, tillgodoser behov, har förutsättningar att generera nytta, har ekonomiska förutsättningar och bidrar till genomförande av verksamhetsplanen.

Det krävs beslut i Projektarenan för att projektet ska gå vidare till nästa steg. Det är Arbetsutskottet som ska fatta beslut om ett projekt ska starta. Processen gäller samtliga projekt kommunalförbundet är involverat i – som ägare, som part eller som finansör i form av delregionala utvecklingsmedel.



Utmaningar och styrkor

Fyrbodalsregionen har ett strategiskt läge mellan Oslo och Göteborg med stora möjligheter till expansiv tillväxt. Här lever och arbetar 272 000 människor. För att driva på utvecklingen behövs investeringar i vägar, järnvägar och sjöfart. Vi behöver bygga en kollektivtrafik som är ett föredöme när det gäller hållbarhet. Samtidigt behöver vi ställa om till en fossilfri delregion och öka vår självförsörjning när det gäller energi och då framför allt el. Vår geografi bygger på fyra starka hörnstenar. Gränsland, Landsbygder, Vattenrike och Trekärnigt centrum. Vi har starka och stolta varumärken i form av Dalsland, Bohuslän, Trollhättan, Uddevalla och Vänersborg. Dessa skapar förutsättningar att öka attraktionskraften för Fyrbodalsregionen.

Kompetensförsörjning

Fyrbodalsregionen är ett akademiskt centrum med god tillgång till högre studier och forskningsmiljöer. Tillsammans med aktörer inom utbildningssystemet och arbetslivet skapar vi en hållbar kompetensförsörjning, ökar utbildningsnivån och framtidsrustar barn och ungdomar. Vi verkar för att möjliggöra ett livslångt lärande genom att bidra till utveckling av utbildningssektorn.

Vi ser ökade skillnader i sysselsättning och tillgång till service och sociala sammanhang varför vi hittar nya sätt att utforma våra offentliga rum.

Demografiska utmaningar

Den åldrande och i vissa fall minskande befolkning, ger ökade behov av vård och omsorg och utmanar vår välfärd. Förebyggande och hälsofrämjande arbetssätt och utveckling av nära vård och omsorg som utförs i samverkan med invånarna, optimerar resursanvändningen. Digitalisering och välfärdsteknik är områden som möjliggör ökad delaktighet i samhället, ger god livskvalitet samt bidrar till att resurser används mer kostnads-effektivt.



Näringsliv

Fyrbodals näringsliv, bestående av drygt 31 000 företag, tar avstamp i de resursbaser som geografin erbjuder. Här är företagen verksamma inom industrin, den skogliga bioekonomin, den blå näringen, besöksnäringen inklusive kulturella och kreativa branscher samt handel.

Globala utmaningar

Klimatförändringar med extremt väder utmanar vårt skogs- och jordbruk, system och samhällen. Snabba svängningar i den globala ekonomin, med bland annat nya handelstullar, och globala kriser som krig och pandemier påverkar oss alltjämt. Genom att vara ett forum för våra medlemskommuner kan de dela med sig av arbetssätt och erfarenheter som skapar en robust samhällsplanering och förutsättningar för den gröna omställningen.

Förbunds- övergripande mål

**Mål 1: Ökad attraktionskraft
för Fyrbodalsregionen**

**Mål 2: Stödja och utveckla
det kommunala självstyret**

Attraktionskraft och kommunalt självstyre

All verksamhet som förbundet bedriver ska bidra till en ökad attraktionskraft för Fyrbodalsregionen och utveckla det kommunala självstyret genom att möjliggöra strategiska insatser skapas hållbar utveckling och livskvalitet.

Tillsammans arbetar kommunerna och förbundet för en stark kompetensförsörjning och är ett föredöme i grön omställning för att öka delregionens konkurrenskraft.

Satsningar genomförs på utbildning, arbetsliv och näringsliv, samtidigt som utvecklingen av vård och omsorg prioriteras för att möta framtidens behov.

Genom att utveckla infrastrukturen och kollektivtrafiken, främja innovation och samarbete mellan kommunerna bygger vi en delregion där människor

vill bo, arbeta och besöka – nu och i framtiden.

Och vi kommunicerar den goda utveckling som sker för att öka stoltheten och Fyrbodalsregionens identitet genom effektiv och meningsfull kommunikation. Varumärkena Bohuslän, Dalsland, Trollhättan, Vänersborg och Uddevalla ska lyftas fram.

Det kommunala självstyret utvecklas genom förbundets samverkansstrukturer som leder till gemensamma lösningar inom regional utveckling, kompetensförsörjning och välfärd. Genom förbundets samlade remissvar är kommunerna med och påverkar regionala och nationella beslut. Förbundet företräder även medlemskommunerna i flera sammanhang för att göra den kommunala rösten hörd.

*Genom att vara
ett **Forum** för möten, samtal och
samverkan, med **Flerstämmig** röst från sam-
hällets alla olika delar, där ömsesidigt **Förtroen-**
de gentemot kommunerna, regionen och andra aktörer
ger utveckling, visioner och idéer **Framåt** stärker förbundet
kommunernas intressen och bidrar till en hållbar utveckling
av Fyrbodalsregionen.*

Förbunds- gemensamma mål

Delmål 1: En god och hållbar arbetsmiljö

Prioriterade insatser	Effekt
1. God balans mellan arbete och privatliv.	<i>Minskad stress och bättre hälsa leder till minskad sjukfrånvaro och ökad produktivitet.</i>
2. En positiv och stödjande arbetskultur.	<i>Ökad trivsel, ett större engagemang och goda utvecklingsmöjligheter för både medarbetarna och arbetsplatsen.</i>
3. Hållbara och ändamålsenliga arbetslokaler.	<i>En trygg och trivsamt arbetsmiljö som främjar välmående, effektivitet och samverkan. Det leder till ökad produktivitet och minskad sjukfrånvaro.</i>

Delmål 2: En god och meningsfull kommunikation

Prioriterade insatser	Effekt
1. Paketera och kommunicera den positiva utveckling som sker i delregionen.	<i>Fler människor i arbetsför ålder väljer att bosätta sig i Fyrbodalsregionen. Fler företag och besökare attraheras hit. De som bor och verkar här känner stolthet över området.</i>
2. Paketera och kommunicera den nytta som förbundets verksamhet skapar.	<i>Medlemskommunerna ser nyttan med den samverkan och de insatser som skapas genom förbundet.</i>

Insatsområde 1: Regional utveckling

Genom samverkan mellan kommuner, näringsliv, akademi och externa aktörer utvecklas lösningar som kombinerar ekonomisk, social och miljömässig hållbarhet.

De viktigaste resurserna för genomförandet är medlemskommunerna, delregionala utvecklingsmedlen (DRUM) och medarbetarna. Strategier och projektledare vid Fyrbodals kommunalförbund, utvecklingsnoderna och akademien bidrar aktivt till att möta näringslivets och invånarnas behov, bland annat genom projekt som främjar cirkulär ekonomi,

industriell symbios och gestaltade livsmiljöer. Fyrbodals samordning av samhällsplanering och energiförsörjning fokuserar på att möta dagens och framtidens energiutmaningar och stödja elektrifieringen.

Verksamheterna inom regional utveckling finansieras genom delregionala utvecklingsmedel, medlemsfinansiering, Västra Götalandsregionen, EU-medel, statliga myndigheter såsom Jordbruksverket, Energimyndigheten och Tillväxtverket.

Mål för regional utveckling:

En god och hållbar regional utveckling som bidrar till det goda livet



Delmål Regional utveckling



Delmål 1: Konkurrenskraftigt och innovativt näringsliv

Prioriterade insatser	Effekt
1. Förenkla för företag att etablera sig här och/eller att ställa om.	Ökad sysselsättning till följd av att fler företag väljer att etablera sig eller expandera i Fyrbodals kommun. Fyrbodals och kommunernas varumärken stärks tack vare att företagen upplever en god service från Business Region Väst.
2. Förstärka stöd till både befintliga och nya företag genom en god samverkan med olika aktörer för en utveckling mot en cirkulär och hållbar ekonomi.	Stärkt konkurrenskraft och därmed en ökad överlevnadsgrad hos befintliga företag. Fyrbodals attraktivitet och arbetsmarknad stärks genom att fler hållbara företag etablerar sig eller ställer om.

Delmål 2: Attraktiva livsmiljöer

Prioriterade insatser	Effekt
1. Ta vara på och bidra till våra starka varumärken Bohuslän, Dalsland, Trollhättan, Uddevalla och Vänersborg.	Attraktiviteten i och kunskapen om Fyrbodals kommun och dess medlemskommuner ökar så fler väljer att bo, leva och arbeta i någon av Fyrbodals kommuner.
2. Verka för en hållbar livskvalitet.	Fler upplever att man bor och lever på en plats där man får livskvalitet. Ett positivt flyttnetto som bidrar till goda möjligheter att erbjuda en god välfärd.
3. Verka för attraktiva miljöer genom samverkan mellan det offentliga, näringslivet, akademien och civilsamhället.	Medborgare som känner sig trygga och vill engagera sig lokalt i samhällsutvecklingen.

Delmål 3: Robust och sammanhållen samhällsplanering

Prioriterade insatser	Effekt
1. Robust och fossilfri energiförsörjning	Tillgång till effekt (el) i en omfattning som innebär att inga företag ska hindras i sina expansionsplaner eller omöjliggöra etablering i Fyrbodals kommun.
2. Knyt samman Fyrbodals kommun genom att ena kommunerna i infrastruktursatsningar.	Trafiksäkra vägar som medger goda studie- och arbetspendlingsmöjligheter. Goda möjligheter till ett hållbart resande (kollektiv, gång, cykel).
3. Minska sårbarheten.	Minska det fossila beroendet. Ökad självförsörjningsgrad vad avser bland annat livsmedels- och energiproduktion. Robust och redundant digital fiberinfrastruktur.

Insatsområde 2: Kompetensförsörjning

Fyrbodal fokuserar på att skapa stark samverkan mellan utbildning och arbetsliv samt främja livslångt lärande. Inom kompetensförsörjning har förbundet processlett kompetensråd (både delregionalt och branschspecifika), college (kvalitetssäkrad flernivå-samverkan för Vård och omsorg- samt Teknikcollege) samt kommunala nätverk inom utbildning och arbetsmarknad.

Utbildning ska leda till arbete och arbetslivets attraktivitet behöver öka. Matchningen mellan arbetskraftens kompetens och arbetslivets behov ska bli bättre,

trots utmaningar med demografi och utanförskap. Elever behöver få stöd i att fullfölja sin utbildning inom alla skolformer. Personal behöver kompetensutveckling för att stärkas i sina nuvarande och framtida yrken.

Verksamheterna inom Kompetensförsörjning finansieras genom särskilda avtal med medlemskommunerna, delregionala utvecklingsmedel, Europeiska socialfonden och Västra Götalandsregionen.

Mål för kompetensförsörjning:

**En god och hållbar kompetensförsörjning
som bidrar till det goda livet**



Delmål Kompetens- försörjning



Delmål 1: Stark samverkan mellan utbildning och arbetsliv

Prioriterade insatser	Effekt
1. Utveckla forum för att möta kommande kompetensbehov.	Arbetsmarknadens behov av kompetens är tillgodosett och Fyrbodals kommuner har en hög förvärvsgrad.
2. Identifiera efterfrågade kompetenser för att möta arbetsmarknadens behov.	Stor delaktighet från flera branscher kring behovet av efterfrågade kompetenser vilket leder till ett matchande utbildningsutbud.

Delmål 2: Livslångt lärande

Prioriterade insatser	Effekt
1. Verka för en kultur av livslångt lärande.	Med goda möjligheter till kompetensutveckling under livet skapas ett samhälle med god förmåga till omställning och att möta kompetensförsörjningsutmaningen.
2. Utveckla digital kompetens.	Underlätta individens möjlighet till utbildning för att möta kommande kompetensförsörjningsbehov.

Insatsområde 3: Välfärdsutveckling

Välfärdsutveckling verkar brett för att främja kommunernas förutsättningar att stå rustade inför välfärdens utmaningar och förändringar.

Genom avtal finansierar kommunerna FoU, där framgångsrika insatser ges för att systematiskt stärka kommunernas kunskapsutveckling, ge omställningsstöd till kommande lagstiftning samt stöd till strategiska insatser inom områdena kunskap, kvalitet och kompetensförsörjning. Genom medlemsfinansieringen basfinansieras en socialstrategi som stödjer samverkan och nätverkande, och utför arbete i länsstrukturen till gagn för kommunerna. Verksamheten utgör regional stöd- och samverkansstruktur i den nationella kontexten där man utgör länk mellan kommunerna och nationella sakområ-

desnätverk. Bemanning sker också av vårdsamverkan Fyrbodalen, för att säkerställa att kommunala perspektiv omhändertas och får gehör i vårdsamverkan.

För främjande av barn och ungas utveckling och hälsa genomförs insatser inom Hälsokällan, där verksamheten samfinansieras av kommunerna gemensamt med Västra Götalandsregionen.

Verksamheterna inom Välfärdsutveckling finansieras genom Västra Götalandsregionen, Överenskommelse mellan SKR och staten för God och nära vård, Överenskommelse mellan SKR och staten för psykisk hälsa och suicidprevention, statsbidrag, Länsstyrelsen, särskilda avtal med medlemskommunerna och Jämställdhetsmyndigheten.

Mål för kompetensförsörjning:

**En god och hållbar välfärdsutveckling
som bidrar till det goda livet**



Delmål Välfärds- utveckling



Delmål 1: Stark samverkan

Prioriterade insatser	Effekt
Effektivisera, främja verksamhetsutveckling och öka kommunernas kapacitet att möta invånarnas behov – idag och imorgon genom samverkan, omvärldsbevakning och erfarenhetsutbyte mellan kommunerna och med samverkanspartners.	<i>Kommunerna samverkar och utvecklas så att verksamheterna bedrivs kunskapsbaserat och effektivt och med goda förutsättningar för ändamålsenlig samverkan med Västra Götalandsregionens vårdutförande verksamheter.</i>

Delmål 2: Forskning, kunskapsutveckling och kvalitet

Prioriterade insatser	Effekt
1. Ställa om till god och nära vård.	<i>Kommunernas kapacitet ökar att utföra personcentrerad vård och omsorg.</i>
2. Ställa om till ny socialtjänstlag	<i>Kommunernas kapacitet ökar att erbjuda kommunmedborgarna de mervärden som ny socialtjänstlag medför.</i>
3. Ge kommunerna en hög kompetens inom socialtjänst och hälso- och sjukvård genom gemensamt arbete med forskning och utveckling via FoU.	<i>Kommunerna ges stöd i att utveckla, generera och systematisera kunskap och erfarenhetsbaserad praktik.</i>
4. Skapa förutsättningar för kommunerna att ge insatser som baseras på forsknings-, erfarenhets- och brukarbaserad kunskap genom stöd till kunskapsutveckling.	<i>Kommunerna ges stöd att arbeta kunskapsbaserat och i enlighet med evidens och beprövad erfarenhet vilket ger ökad kvalitet.</i>

Delmål 3: Utvecklade hälsofrämjande och tidiga insatser

Prioriterade insatser	Effekt
1. Öka individers självständighet, välbefinnande och minska behov av åtgärdande insatser, med särskilt fokus på barn och unga genom att stärka kommunernas hälsofrämjande arbete.	<i>Kommunerna ges stöd att arbeta kunskapsbaserat med hög grad av förebyggande och hälsofrämjande innehåll där socialtjänst, elevhälsa, vård och omsorg bedrivs nära och i samverkan med invånarna för att minska kostnader för åtgärdande insatser.</i>
2. Stärka barn och ungas förutsättningar att utvecklas till delaktiga samhällsmedborgare med god hälsa genom brett arbete med fullföljda studier.	<i>Tvärsektoriellt arbete kring fullföljda studier ger förutsättningar för utveckling och etablering av långsiktigt hållbara arbetssätt för att möta fullföljda studier som en samhällsutmaning.</i>



EKONOMI OCH BUDGET

Finansiering

Förbundets kansli finansieras av en indexreglerad medlemsavgift. Medlemsfinansieringen är en grundförutsättning för att förbundet ska kunna utföra sitt uppdrag och skapa nytta för medlemskommunerna.

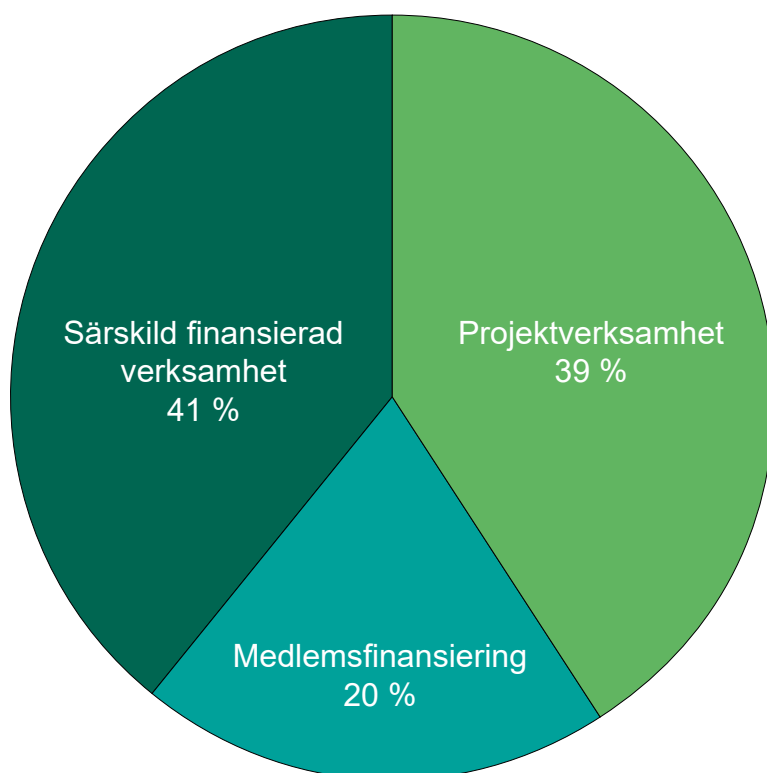
Verksamheten finansieras av avtal för vissa uppdrag från medlemmarna, projektmedel från EU, statliga bidrag och Västra Götalandsregionen.

Årligen erhåller förbundet delregionala utvecklingsmedel från Västra Götalandsregionen under förutsättning att de växlas upp med motsvarande belopp från medlemskommunerna. De

delregionala utvecklingsmedlen används för att medfinansiera interna och externa utvecklingsprojekt och verksamheter inom Fyrbodalsregionen. De finansierar även funktioner som pekas ut i den överenskommelsen som tecknas mellan Västra Götalandsregionen och de fyra kommunalförbunden i länet. Då dessa funktioner driftar olika nätverk inom ramen för sitt professionsområde finansieras även vissa nätverk av dessa medel.

Utöver de delregionala utvecklingsmedlen får förbundet medel från Västra Götalandsregionen för att finansiera förstudier.

Omsättning:
cirka 53 miljoner
kronor



Delmål 3: En god ekonomisk hushållning

Enligt 11 kap §1 i kommunallagen ska kommuner, kommunalförbund och regioner säkerställa en god ekonomisk hushållning. Förbundet ska bedriva sin verksamhet på ett kostnadseffektivt och ändamålsenligt sätt för att skapa förutsättningar för god ekonomisk hushållning enligt följande riktlinjer:

- Förbundet ska förvalta beslutade budgetmedel på ett rationellt och effektivt sätt för att maximera nyttan för medlemskommunerna och Fyrbodalsregionen.
- Förbundets verksamheter, insatser och

kostnader ska kontinuerligt utvärderas och omprövas.

- Förbundet ansvarar för att en god intern kontroll upprätthålls utifrån Direktionens riktlinjer och beslut.
- Förbundets tillgångar och skulder ska förvaltas på ett tryggt och ansvarsfullt sätt.
- Direktionens budgetbeslut är överordnad verksamheten och vid eventuella målkonflikter är det ekonomin som ytterst sätter gränsen för det totala verksamhetsutrymmet.

Finansiella mål 2025

Kommunallagen anger att ekonomin ska vara i balans. Intäkterna ska överstiga kostnaderna och det så kallade balanskravet utgör en miniminivå för det ekonomiska resultatet.

Förbundets finansiella mål 2025 är:

- Långsiktig stabil soliditetsnivå, nivån kan dock variera över tid beroende av åtaganden som direktionen finner angelägna.
- Intäkterna ska överstiga kostnaderna.
- En god likviditet så att det är möjligt att både täcka kostnader för de fasta åtgärderna och att förskottera medel i projekt där förbundet är projektägare.

Ekonomi Budget

Budget 2025-2027, medlemsfinansiering

	2025	2026	2027
Medlemsavgift	10 447	10 760	11 083
Övriga intäkter	1 961	2 002	2 044
Summa intäkter tkr	12 408	12 762	13 127
Personalkostnader	-8 374	-8 597	-8 856
Bilkostnader	-40	-40	-40
Politiska arvoden, ordförande och revision	-283	-291	-300
Möteskostnader politiker och tjänstemän	-50	-50	-50
Konsultkostnader	-258	-265	-273
Hyra	-1 670	-1 720	-1 772
Administrativa kostnader	-1 187	-1 223	-1 260
VästKom	-546	-546	-546
Summa kostnader tkr	-12 408	-12 732	-13 097
Resultat tkr	0	30	30

Personal	
100%	Förbundsdirektör
100%	Chef för verksamhetsstöd
75%	Kommunikationsansvarig
75%	Infrastrukturstrateg
75%	Kanslist/administratör
75%	Socialstrateg
60%	Chef för välfärdsutveckling
50%	Bitr förbundschef
50%	Personaladministratör
25%	Chef för regional utveckling
25%	Chef för kompetensförsörjning
15%	Ekonom
Totalt 725%	

DRUM-finansiering

Intäkter DRUM 2025	Belopp (tkr)
Kommunernas finansiering (37 kr/inv)	7 961
VGR motfinansiering	7 961
Förstudiemedel (VGR)	500
Intäkter 2025	16 422
Anspråkstagande av ej förbrukade medel från tidigare år	4 200
Totala DRUM-medel att tillgå 2025	20 622

Kostnader DRUM 2025	Belopp (tkr)
Funktioner	4 390
Kompetensstrateg	900
Klimat- & miljöstrateg	900
Kulturstrateg	900
Näringslivsstrateg	900
Administration DRUM	290
Projekt- & finansieringsstrateg	500
Verksamheter/avtal	7 450
Kompetensplattform	2 000
Business Region Väst	3 000
Verksamhetsbidrag	
Innovatum Science Park	2 400
Medlemskap SERN	50
Ej anspråkstagna medel	
2025 års budget för utlysning	4 082
Förstudiemedel	500
Pågående projekt som löper in 2025	4 200
Totala kostnader DRUM 2025	20 622





Fyrbodals
kommunalförbund

§ 123 – Uddevalla kommun begär till Fyrbodals kommunalförbund om att väcka ärende till förbundsdirektionen, åberopande av § 9 i förbundsordningen

Förbundsdirektionens beslut

Direktionen beslutar att avslå Petterssons yrkande om att medlemskapet i kommunalförbundet berättigar alla medlemmar att delta i nätverken.

Reservationer och särskilda uttalanden

Martin Pettersson (SD): Uddevalla kommun önskar en tydlig linje om vad det konkret innebär att vara medlem i kommunalförbundet Fyrbodals. Initiativärende väcktes i februari och Uddevalla kommun föredrog ärendet i september. Uddevalla kommun anser att medlemsnyttan en kommun får inte ska vara beroende av hur Fyrbodals detaljbudgeterar; dvs vad Fyrbodals väljer att lägga inom ramen för DRUM eller medlemskap finansieringsmässigt från ett år till annat.

Medlemskapet ska omfatta rätten för medlemmarna att till fullo nyttja gemensamma tjänster, samordnande funktioner, kunskapsdelning, gemensamt lärande, stöd, rådgivning och nätverk oberoende av dess finansieringsform.

Det innebär att medlemskapet i Fyrbodals kommunalförbund per automatik ger rätt till deltagande i alla nätverk. Det bör vara förutsägbart och tydligt vad medlemskapen innebär.

Ett beslut om att utesluta Uddevalla, som en av 14 medlemmar i ett kommunalförbund, kan inte sägas ligga inom likställighetsprincipen avseende alla medlemmars rätt att få ta del av de medlemsnyttor som föreligger inom medlemskapet.

Förbundsordningen anger förbundets ändamål och syfte. Det ska bland annat stärka medlemskommunernas intressen och ge verksamhetsstöd och intressebevakning. Förbundsordningen ger inte grund till att utesluta en enskild kommun från vissa nätverk.

Sammanfattning

Uddevalla kommun har åberopat initiativrätten för att väcka ärende till förbundsdirektionen i Fyrbodals kommunalförbund, enligt förbundsordningen § 9. Initiativrätten innebär att förbundsmedlem kan väcka ett ärende genom framställan av kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen.

Ärendet gäller medlemskapet i Fyrbodals kommunalförbund och de uppgifter som är kopplade till detta. Uddevalla kommun begär att få föredra ärendet samt närvara och yttra sig vid direktionens sammanträde gällande ärendet.

Förbundsdirektionen beslutade på sitt sammanträde 2025-05-08 § 58 att svara Uddevalla kommun i enlighet med tjänsteskrivelse 2025-04-22.

Uddevalla kommun hade inte möjlighet att närvara på sammanträdet men har beretts möjlighet att föredra sitt ärende vid direktionens möte 2025-09-18.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag direktionens sammanträde 2025-09-18 §91

Tjänsteskrivelse 2025-04-03
Protokollsutdrag Uddevalla 2025-02-26 §63
Uddevalla kommuns tjänsteskrivelse 2025-02-05
Tjänsteskrivelse 2025-04-22
Protokollsutdrag direktionen 2025-05-08 §57
Protokollsutdrag direktionen 2025-05-08 §58
Vägledande principer DRUM
DRUM – rutinbeskrivning rekvisitioner
Aktiva DRUM-projekt
Överenskommelsen DRUM 2025
Årsredovisning 2024

Förslag till beslut under överläggningarna

Martin Pettersson (SD): Att medlemskapet i kommunalförbundet berättigar alla medlemmar att delta i nätverken som en del i medlemsnyttan.

Beslutsgång

Ordförande frågar om direktionen bifaller Petterssons förslag eller om direktionen avslår Petterssons förslag och finner att direktionen avslår Petterssons förslag.

Omröstning begärs

Direktionen godkänner följande beslutsgång.

Ja-röst för Petterssons förslag.

Nej-röst för Petterssons förslag.

Omröstningsresultat

Med 2 ja-röster för Petterssons förslag och 11 nej-röster för Petterssons förslag beslutar direktionen avslå Petterssons förslag:

Ledamot/tjänstgörande ersättare	Ja-röst	Nej-röst	Avstår
Peter Eriksson (M)		X	
Benny Augustsson (S)		X	
Per Eriksson (S)		X	
Andreas Nilsson (M)		X	
Jan-Olov Johansson (S)		X	
Ludwig Mossberg (M)		X	
Lars Larsson (C)		X	
Therese Mancini (S)		X	
Fredrik Eriksson (SD)	X		
Martin Pettersson (SD)	X		
Ingemar Samuelsson (S)		X	
Henrik Harlitz (M)		X	
Michael Karlsson (M)		X	
Summa	2	11	

Förbundsdirektionens beslut 2025-09-18

Direktionen beslutar att bordlägga ärendet till nästa sammanträde den 30 oktober 2025.

Arbetsutskottets beslut 2025-10-09

Arbetsutskottet har tagit del av informationen.

Beslutet skickas till

Medlemskommunerna